



BỘ QUỐC PHÒNG

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: 3630 /BQP-GGHB

V/v thẩm định đối với dự thảo Hồ sơ
đề nghị xây dựng Luật về tham gia
lực lượng GGHB của LHQ

Hà Nội, ngày 28 tháng 9 năm 2023

Kính gửi: Bộ Tư pháp.

Căn cứ Quyết định số 2114/QĐ-TTg ngày 16/12/2021 của Thủ tướng Chính phủ về việc ban hành Kế hoạch thực hiện Kết luận số 19-KL/TW của Bộ Chính trị và Đề án Định hướng Chương trình xây dựng pháp luật nhiệm kỳ Quốc hội khóa XV; ý kiến chỉ đạo của đồng chí Phó Thủ tướng Chính phủ Trần Lưu Quang tại Công văn số 6837/VPCP-NC ngày 06/9/2023 của Văn phòng Chính phủ; trong đó, giao Bộ Quốc phòng nghiên cứu, lập hồ sơ đề nghị xây dựng Luật tham gia lực lượng gìn giữ hòa bình (GGHB) của Liên hợp quốc (LHQ);

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Bộ Quốc phòng đã chủ trì, phối hợp với các Bộ, ngành có liên quan nghiên cứu, lập Hồ sơ đề nghị xây dựng dự án Luật tham gia lực lượng GGHB của LHQ, gồm:

1. Tờ trình Chính phủ đề nghị xây dựng dự án Luật;
2. Báo cáo đánh giá tác động chính sách trong lập đề nghị xây dựng Luật;
3. Bảng tổng hợp giải trình, tiếp thu ý kiến các Ban, Bộ, ngành có liên quan đối với Hồ sơ đề nghị xây dựng dự án Luật;
4. Dự thảo Đề cương chi tiết Luật tham gia lực lượng GGHB của LHQ;
5. Báo cáo kinh nghiệm quốc tế về quy trình pháp lý cử lực lượng tham gia hoạt động GGHB LHQ;
6. Báo cáo lồng ghép vấn đề bình đẳng giới trong Luật về việc Việt Nam tham hoạt động GGHB LHQ;
7. Báo cáo số 3030/BC-BQP ngày 22/8/2023 của Bộ Quốc phòng về tổng kết thi hành pháp luật về tham gia hoạt động GGHB LHQ.

Để có cơ sở báo cáo Chính phủ xem xét, quyết định, Bộ Quốc phòng trân trọng đề nghị Bộ Tư pháp thẩm định Hồ sơ đề nghị xây dựng dự án Luật trên theo quy định.

Cảm ơn sự phối hợp của Quý Bộ!

Nơi nhận:

- Như trên;
- Đ/c Bộ trưởng (để b/c);
- Đ/c Thứ trưởng Hoàng Xuân Chiến;
- BTM, TCCT;
- Cục GGHB Việt Nam;
- Vụ Pháp chế/BQP;
- Lưu: VT, GGHB, TC09.

KT. BỘ TRƯỞNG
THỨ TRƯỞNG



Thượng tướng Hoàng Xuân Chiến

QUỐC HỘI

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập – Tự do – Hạnh phúc

Luật số: /2025/QH15

LUẬT
THAM GIA LỰC LƯỢNG GÌN GIỮ HÒA BÌNH CỦA LIÊN HỢP QUỐC

*Căn cứ Hiến pháp nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam;
Quốc hội ban hành Luật tham gia lực lượng gìn giữ hòa bình của Liên
hợp quốc.*

Chương I
NHỮNG QUY ĐỊNH CHUNG

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh

Luật này quy định về nguyên tắc, hình thức, lĩnh vực, lực lượng, thẩm quyền, quy trình triển khai lực lượng, kinh phí bảo đảm, chế độ, chính sách và quản lý nhà nước đối với việc tham gia lực lượng gìn giữ hòa bình của Liên hợp quốc.

Điều 2. Đối tượng áp dụng

1. Sĩ quan, quân nhân chuyên nghiệp, hạ sĩ quan, binh sĩ và đơn vị thuộc Bộ Quốc phòng; sĩ quan, hạ sĩ quan nghiệp vụ, chuyên môn kỹ thuật, chiến sĩ và đơn vị thuộc Bộ Công an được cử tham gia lực lượng gìn giữ hòa bình của Liên hợp quốc.

2. Cơ quan, tổ chức, cá nhân liên quan đến việc tham gia lực lượng gìn giữ hòa bình của Liên hợp quốc.

3. Lực lượng vũ trang tham gia các hoạt động quản lý khủng hoảng, hỗ trợ nhân đạo thực hiện theo quy định của Luật này.

Điều 3. Giải thích từ ngữ

Trong Luật này, các từ ngữ dưới đây được hiểu như sau:

1. *Lực lượng gìn giữ hòa bình của Liên hợp quốc* là lực lượng của các nước thành viên Liên hợp quốc được cử tham gia hoạt động gìn giữ hòa bình Liên hợp quốc nhằm mục đích duy trì, gìn giữ hòa bình, an ninh ở quốc gia và khu vực xảy ra xung đột trên thế giới, được thực hiện theo nghị quyết của Hội đồng Bảo an Liên hợp quốc và đặt dưới sự quản lý của Liên hợp quốc.

2. *Phái bộ gìn giữ hòa bình Liên hợp quốc* (sau đây gọi là phái bộ) là tổ chức được thành lập theo nghị quyết của Hội đồng Bảo an Liên hợp quốc, với sự đồng thuận của chính phủ và các bên liên quan, do Liên hợp quốc quản lý và điều hành, nhằm duy trì, gìn giữ hòa bình, an ninh ở quốc gia nơi triển khai phái bộ.

3. *Lực lượng Việt Nam tham gia hoạt động gìn giữ hòa bình Liên hợp quốc* (sau đây gọi là lực lượng Việt Nam) bao gồm đơn vị, cá nhân và vũ khí, trang bị, phương tiện thuộc Bộ Quốc phòng, Bộ Công an được giao thực hiện nhiệm vụ tham gia hoạt động gìn giữ hòa bình Liên hợp quốc.

4. *Tiền bồi hoàn của Liên hợp quốc* là khoản tiền mà Liên hợp quốc chi trả Chính phủ Việt Nam cho việc lực lượng Việt Nam tham gia hoạt động gìn giữ hòa bình Liên hợp quốc.

5. *Cử mới* là việc cử lực lượng Việt Nam tham gia hoạt động gìn giữ hòa bình Liên hợp quốc ở vị trí mới, địa bàn mới hoặc lĩnh vực mới.

6. *Cử luân phiên, thay thế* là việc cử lực lượng khác thay lực lượng đang thực hiện nhiệm vụ gìn giữ hòa bình Liên hợp quốc theo định kỳ hoặc đột xuất.

7. *Kéo dài thời gian thực hiện nhiệm vụ* là việc đề nghị cấp có thẩm quyền quyết định ra hạn thời gian cho đơn vị, cá nhân tiếp tục thực hiện nhiệm vụ tại địa bàn.

8. *Rút lực lượng trong trường hợp khẩn cấp* là việc đề nghị cấp có thẩm quyền rút khẩn cấp lực lượng đang triển khai tại địa bàn về nước để bảo đảm an toàn tính mạng, tài sản cho lực lượng đang triển khai tại địa bàn.

9. *Trường hợp khẩn cấp* là trường hợp tình hình an ninh, chính trị tại địa bàn ở mức nguy hiểm, có nguy cơ đe dọa trực tiếp đến tính mạng, trang bị của lực lượng đang triển khai.

10. *Cơ quan quản lý lực lượng tham gia hoạt động gìn giữ hòa bình Liên hợp quốc* là cơ quan được giao nhiệm vụ tổ chức, quản lý, chỉ huy, chỉ đạo, điều hành toàn bộ lực lượng của Việt Nam tham gia hoạt động gìn giữ hòa bình Liên hợp quốc.

11. *Địa bàn* là quốc gia, vùng lãnh thổ được Liên hợp quốc triển khai các Phái bộ gìn giữ hòa bình Liên hợp quốc; cơ quan chức năng của Liên hợp quốc nơi Việt Nam cử lực lượng tham gia.

12. *Lực lượng gián tiếp tham gia hoạt động gìn giữ hòa bình Liên hợp quốc* là lực lượng được giao nhiệm vụ tổ chức tuyển chọn, huấn luyện, đào tạo, chuẩn bị quy trình, thủ tục để triển khai quân nhân sang các địa bàn và quản lý, chỉ huy, chỉ đạo, điều hành lực lượng gìn giữ hòa bình Liên hợp quốc của Việt Nam tại địa bàn, bao gồm: Ban Chỉ đạo Quốc gia/Tổ công tác liên ngành về tham gia hoạt động gìn giữ hòa bình Liên hợp quốc, Ban chỉ đạo Bộ Quốc phòng về tham gia hoạt động gìn giữ hòa bình Liên hợp quốc, Ban chỉ đạo Bộ công an về tham gia hoạt động gìn giữ hòa bình Liên hợp quốc, Cục Gìn giữ hòa bình Việt Nam; Văn phòng thường trực Bộ Công an về gìn giữ hòa bình Liên hợp quốc...

Điều 4. Nguyên tắc tham gia lực lượng gìn giữ hòa bình của Liên hợp quốc

1. Đặt dưới sự lãnh đạo tuyệt đối, trực tiếp về mọi mặt của Đảng Cộng sản Việt Nam; quyết định của Hội đồng Quốc phòng và An ninh; sự thống lĩnh của Chủ tịch nước và quản lý nhà nước của Chính phủ.

2. Tuân thủ Hiến pháp và pháp luật Việt Nam; phù hợp với Hiến chương Liên hợp quốc, pháp luật quốc tế, điều ước quốc tế mà nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam là thành viên.

3. Bảo đảm độc lập, tự chủ, hòa bình, hữu nghị, hợp tác và phát triển; phù hợp với lợi ích quốc gia, dân tộc, điều kiện và khả năng của Việt Nam; tôn trọng chủ quyền và toàn vẹn lãnh thổ của các quốc gia.

4. Chỉ tham gia hoạt động hỗ trợ khắc phục hậu quả chiến tranh, duy trì hòa bình sau xung đột, vì mục đích nhân đạo trên cơ sở đề nghị của Liên hợp quốc.

5. Chỉ triển khai ở quốc gia, khu vực đã được Liên hợp quốc thành lập phái bộ và tại các cơ quan của Liên hợp quốc.

Điều 5. Hình thức và lĩnh vực tham gia lực lượng gìn giữ hòa bình của Liên hợp quốc

1. Hình thức tham gia bao gồm:

- a) Cá nhân;
- b) Đơn vị.

2. Lĩnh vực tham gia bao gồm:

- a) Tham mưu;
- b) Hậu cần;
- c) Kỹ thuật;
- d) Thông tin, liên lạc;
- đ) Công binh;
- e) Quân y;
- g) Cảnh sát;
- h) Kiểm soát quân sự;
- i) Quan sát viên quân sự;
- k) Quan sát viên và giám sát bầu cử;
- l) Các lĩnh vực khác do Hội đồng Quốc phòng và An ninh quyết định.

Điều 6. Xử lý vi phạm, giải quyết tranh chấp, khiếu nại

1. Cá nhân, đơn vị Việt Nam vi phạm pháp luật Việt Nam, pháp luật nước sở tại và quy định của Liên hợp quốc trong thời gian tham gia lực lượng gìn giữ hòa bình của Liên hợp quốc bị xử lý theo quy định của pháp luật Việt Nam và quy định của Liên hợp quốc.

2. Việc giải quyết tranh chấp, khiếu nại giữa lực lượng Việt Nam với Liên hợp quốc hoặc bên thứ ba trong thời gian tham gia hoạt động gìn giữ hòa bình Liên hợp quốc thực hiện theo thỏa thuận giữa Việt Nam và Liên hợp quốc.

Chương II LỰC LƯỢNG VIỆT NAM THAM GIA HOẠT ĐỘNG GÌN GIỮ HÒA BÌNH LIÊN HỢP QUỐC

Điều 7. Xây dựng lực lượng

1. Bộ Quốc phòng chủ trì, phối hợp với Bộ Công an và các Bộ, ngành liên quan lập kế hoạch trung hạn và dài hạn về xây dựng lực lượng Việt Nam tham gia hoạt động gìn giữ hòa bình Liên hợp quốc trình Thủ tướng Chính phủ xem xét, quyết định.

2. Bộ Quốc phòng, Bộ Công an tuyển chọn, đào tạo, huấn luyện cho đơn vị, cá nhân tham gia hoạt động gìn giữ hòa bình Liên hợp quốc về chuyên môn, nghiệp vụ, chính trị, pháp luật, ngoại ngữ phù hợp với yêu cầu nhiệm vụ, lĩnh vực, địa bàn và giới tính.

3. Bộ trưởng Bộ Quốc phòng, Bộ trưởng Bộ Công an quy định biên chế, tổ chức đơn vị và tiêu chuẩn lực lượng thuộc thẩm quyền quản lý để tham gia hoạt động gìn giữ hòa bình Liên hợp quốc.

Điều 8. Hệ thống chỉ đạo, chỉ huy, điều hành lực lượng tham gia hoạt động gìn giữ hòa bình Liên hợp quốc

1. Ban Chỉ đạo Quốc gia

a) Thủ tướng Chính phủ quyết định thành lập và quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của Ban Chỉ đạo Quốc gia về tham gia hoạt động gìn giữ hòa bình Liên hợp quốc.

b) Bộ Quốc phòng là Cơ quan thường trực.

c) Cục Gìn giữ hòa bình Việt Nam là Văn phòng của Cơ quan thường trực.

2. Bộ Quốc phòng, Bộ Công an.

3. Chỉ huy trưởng lực lượng Việt Nam tại Phái bộ.

Điều 9. Nhiệm vụ đơn vị, cá nhân tham gia lực lượng gìn giữ hòa bình của Liên hợp quốc

Đơn vị, cá nhân, tham gia lực lượng gìn giữ hòa bình của Liên hợp quốc có nhiệm vụ sau đây:

1. Thực hiện nhiệm vụ thuộc lĩnh vực tham gia do cấp có thẩm quyền của Liên hợp quốc giao theo thỏa thuận giữa Việt Nam và Liên hợp quốc;
2. Tham mưu cho cấp có thẩm quyền của Việt Nam về nâng cao năng lực tham gia lực lượng gìn giữ hòa bình của Liên hợp quốc và các lĩnh vực khác có liên quan;
3. Bảo vệ vị thế và uy tín của Việt Nam; phát huy giá trị lịch sử, văn hóa, hình ảnh đất nước, con người Việt Nam; tôn trọng pháp luật, chính quyền, người dân và văn hóa, phong tục tập quán ở quốc gia, khu vực nơi lực lượng Việt Nam tham gia;
4. Thực hiện nhiệm vụ khác do cấp có thẩm quyền của Việt Nam giao.

Điều 10. Quyền hạn đơn vị, cá nhân tham gia lực lượng gìn giữ hòa bình của Liên hợp quốc

Đơn vị, cá nhân tham gia lực lượng gìn giữ hòa bình của Liên hợp quốc có quyền hạn sau đây:

1. Sử dụng vũ khí, vật liệu nổ, công cụ hỗ trợ, trang bị, thiết bị, phương tiện của Việt Nam và Liên hợp quốc được giao theo quy định để thực hiện nhiệm vụ;
2. Quyền hạn khác theo quy định của pháp luật Việt Nam, quy định của Liên hợp quốc và thỏa thuận giữa Việt Nam và Liên hợp quốc.

Điều 12. Chỉ huy trưởng lực lượng

1. Lực lượng Việt Nam tham gia hoạt động gìn giữ hòa bình Liên hợp quốc tại mỗi phái bộ có Chỉ huy trưởng.

2. Trường hợp phái bộ chỉ có lực lượng thuộc Bộ Quốc phòng hoặc Bộ Công an tham gia, người chỉ huy cao nhất của lực lượng đó là Chỉ huy trưởng lực lượng Việt Nam.

3. Trường hợp phái bộ có lực lượng thuộc Bộ Quốc phòng và Bộ Công an tham gia, người chỉ huy cao nhất của lực lượng thuộc Bộ Quốc phòng là Chỉ huy trưởng lực lượng Việt Nam.

4. Nhiệm vụ, quyền hạn trong thực hiện thỏa thuận giữa Việt Nam và Liên hợp quốc.

a) Là người chỉ huy cao nhất, đại diện của lực lượng Việt Nam tại Phái bộ về lĩnh vực hành chính và kỷ luật với Liên hợp quốc.

b) Thực hiện nhiệm vụ chuyên môn trong lĩnh vực tham gia do cấp có thẩm quyền của Liên hợp quốc giao theo thỏa thuận giữa Việt Nam và Liên hợp quốc.

c) Giúp cơ quan điều phối quốc gia về tham gia lực lượng gìn giữ hòa bình của Liên hợp quốc trong việc tham mưu cho Bộ Quốc phòng, Bộ Công an về nâng cao năng lực tham gia lực lượng gìn giữ hòa bình của Liên hợp quốc.

d) Làm việc với chính quyền nước sở tại, tổ chức quốc tế và đối tác khác tại Phái bộ khi được phép của cấp có thẩm quyền nhằm thúc đẩy quan hệ song phương, đa phương và giải quyết các vấn đề phát sinh liên quan đến hoạt động gìn giữ hòa bình Liên hợp quốc của lực lượng Việt Nam.

đ) Theo dõi, giúp đỡ lực lượng Việt Nam tại Phái bộ trong thực hiện nhiệm vụ chuyên môn được giao.

e) Thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn khác theo yêu cầu của cơ quan có thẩm quyền.

5. Nhiệm vụ, quyền hạn trong chỉ đạo, quản lý, chỉ huy và điều hành lực lượng Việt Nam tại phái bộ

a) Giúp cơ quan điều phối quốc gia về tham gia lực lượng gìn giữ hòa bình của Liên hợp quốc trong việc nghiên cứu, tham mưu cho Bộ Quốc phòng, Bộ Công an về chỉ đạo, quản lý, chỉ huy và điều hành lực lượng Việt Nam tại Phái bộ.

b) Điều phối công tác hỗ trợ triển khai, điều chỉnh, rút lực lượng Việt Nam khỏi Phái bộ.

c) Giúp cơ quan điều phối quốc gia về tham gia lực lượng gìn giữ hòa bình của Liên hợp quốc trong chỉ đạo, quản lý, chỉ huy và điều hành về hành chính và kỷ luật đối với lực lượng Việt Nam tại Phái bộ.

d) Thực hiện các nhiệm vụ, quyền hạn khác theo quy định của pháp luật Việt Nam.

6. Nhiệm vụ, quyền hạn trong điều tra, xử lý vi phạm đối với lực lượng Việt Nam tại Phái bộ

a) Chủ trì làm việc với chỉ huy các cấp của Phái bộ và các cơ quan chức năng của Liên hợp quốc tại địa bàn về quản lý hành chính và kỷ luật đối với lực lượng Việt Nam tại Phái bộ theo yêu cầu của cấp có thẩm quyền Việt Nam.

b) Tham gia các đoàn của Liên hợp quốc liên quan đến việc điều tra, xử lý kỷ luật đối với lực lượng Việt Nam tại Phái bộ.

Điều 12. Điều kiện, tiêu chuẩn tuyển chọn lực lượng

1. Điều kiện

Cá nhân là sĩ quan, quân nhân chuyên nghiệp, hạ sĩ quan, binh sĩ và đơn vị thuộc Bộ Quốc phòng; sĩ quan, hạ sĩ quan nghiệp vụ, chuyên môn kỹ thuật, chiến sĩ và đơn vị thuộc Bộ Công an có đủ tiêu chuẩn về chính trị, phẩm chất đạo đức, trình độ học vấn, sức khỏe và tuổi đời; có nguyện vọng và khả năng hoạt động trong môi trường tại các Phái bộ gìn giữ hòa bình Liên hợp quốc thì có thể được tuyển chọn, huấn luyện và cử đi thực hiện nhiệm vụ.

2. Tiêu chuẩn

a) Có bản lĩnh chính trị vững vàng, tuyệt đối trung thành với Tổ quốc và Nhân dân, với Đảng Cộng sản Việt Nam và Nhà nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam; có tinh thần cảnh giác cách mạng cao, sẵn sàng chiến đấu, hy sinh, hoàn thành tốt mọi nhiệm vụ được giao;

b) Có phẩm chất đạo đức cách mạng, gương mẫu chấp hành đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước; có lý lịch rõ ràng, tuổi đời và sức khỏe phù hợp với quy định của Việt Nam và Liên hợp quốc;

c) Có trình độ lý luận chính trị và khả năng vận dụng sáng tạo chủ nghĩa Mác-Lênin, tư tưởng Hồ Chí Minh, đường lối, quan điểm, chủ trương của Đảng và Nhà nước vào nhiệm vụ tham gia lực lượng gìn giữ hòa bình của Liên hợp quốc; có kiến thức về văn hóa, kinh tế, xã hội, pháp luật và các lĩnh vực khác; có năng lực hoạt động thực tiễn đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ được giao;

d) Tốt nghiệp chương trình đào tạo theo quy định đối với từng chức vụ, vị trí được tuyển chọn theo yêu cầu của Liên hợp quốc;

đ) Được tham gia huấn luyện, tập huấn trong và ngoài nước đối với hoạt động chuyên ngành gìn giữ hòa bình Liên hợp quốc;

e) Có chuyên môn về ngoại ngữ đáp ứng theo yêu cầu của Liên hợp quốc.

g) Bảo đảm sức khỏe theo quy định của Việt Nam và đáp ứng yêu cầu của Liên hợp quốc.

Điều 13. Đào tạo, bồi dưỡng lực lượng tham gia hoạt động gìn giữ hòa bình Liên hợp quốc

Cá nhân sau khi được tuyển chọn tham gia lực lượng gìn giữ hòa bình của Liên hợp quốc được đào tạo, bồi dưỡng về chính trị, pháp luật, chuyên môn nghiệp vụ về gìn giữ hòa bình Liên hợp quốc, đối ngoại, kỹ năng sinh tồn,...; được tham gia các khóa tập huấn gìn giữ hòa bình Liên hợp quốc trong và ngoài nước; sau khi hoàn thành khóa huấn luyện, tổ chức kiểm tra đánh giá chất lượng từ đạt yêu cầu trở lên mới được triển khai đi địa bàn.

Điều 14. Trang bị và màu sắc, dấu hiệu nhận biết trang bị, phương tiện của Việt Nam tại địa bàn

1. Lực lượng Việt Nam tham gia hoạt động gìn giữ hòa bình Liên hợp quốc được trang bị các loại vũ khí, phương tiện, máy móc chuyên dụng, công cụ hỗ trợ, thiết bị kỹ thuật nghiệp vụ để thực hiện nhiệm vụ theo yêu cầu của Liên hợp quốc.

2. Đơn vị, cá nhân tham gia hoạt động gìn giữ hòa bình Liên hợp quốc được giao quản lý, sử dụng vũ khí, vật liệu nổ, công cụ hỗ trợ, trang bị, thiết bị, phương tiện và vật chất cần thiết khác để thực hiện nhiệm vụ.

3. Việc quản lý, sử dụng vũ khí, vật liệu nổ và công cụ hỗ trợ trong thời gian tham gia hoạt động gìn giữ hòa bình Liên hợp quốc thực hiện theo quy định của pháp luật Việt Nam, quy định của Liên hợp quốc, điều ước quốc tế mà nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam là thành viên.

4. Trang bị, phương tiện của lực lượng Việt Nam khi thực hiện nhiệm vụ tại Phái bộ được sơn màu trắng.

5. Dấu hiệu nhận biết

a) Trang bị, phương tiện của lực lượng Việt Nam khi thực hiện nhiệm vụ tại Phái bộ được dán hoặc sơn chữ “UN” màu đen.

b) Đối với trang bị: Chữ “UN” có kích cỡ thống nhất, phù hợp với kích cỡ thực tế của từng loại trang bị cụ thể; được dán hoặc sơn ở vị trí phù hợp, dễ nhận biết.

c) Đối với phương tiện: Chữ “UN” có kích cỡ thống nhất đối với mỗi loại phương tiện, tối thiểu là 30 cm chiều rộng và 45 cm chiều cao; được dán hoặc sơn ở phía trước, phía sau, hai bên; bên trên và phía dưới đối với phương tiện bay.

e) Phương tiện mang biển số và cờ hiệu của Liên hợp quốc.

6. Bộ trưởng Bộ Quốc phòng, Bộ trưởng Bộ Công an quy định chi tiết Điều này.

Điều 15. Màu sắc, dấu hiệu nhận biết trang bị, phương tiện của lực lượng Việt Nam tham gia hoạt động gìn giữ hòa bình Liên hợp quốc khi huấn luyện trong nước

1. Trang bị, phương tiện được dán hoặc sơn chữ “UN” màu đen; kích cỡ, vị trí của chữ “UN” được quy định chi tiết tại điểm b, c khoản 5 Điều 14 Luật này.

2. Phương tiện được mang cờ hiệu của Liên hợp quốc.

Điều 16. Trang phục, màu sắc, phù hiệu, dấu hiệu nhận biết lực lượng Việt Nam tham gia hoạt động gìn giữ hòa bình Liên hợp quốc tại địa bàn

1. Trong thời gian tham gia hoạt động gìn giữ hòa bình Liên hợp quốc tại địa bàn, lực lượng Việt Nam sử dụng trang phục, phù hiệu, cấp hiệu, huy hiệu...theo quy định của Bộ Quốc phòng, Bộ Công an và của Liên hợp quốc.

2. Trang phục có logo cờ Việt Nam, cờ của Liên hợp quốc.

3. Bộ trưởng Bộ Quốc phòng, Bộ trưởng Bộ Công an quy định quy định chi tiết Điều này.

Điều 17. Trang phục, màu sắc, phù hiệu, dấu hiệu nhận biết của lực lượng gìn giữ hòa bình Việt Nam tham gia diễn tập, diễn binh quốc gia

1. Sử dụng trang phục dã chiến, trang phục thường dùng do Bộ Quốc phòng, Bộ Công an quy định đối với lực lượng của mình.

2. Khi tham gia diễn tập có yếu tố nước ngoài, sử dụng trang phục tại khoản 1 Điều 16 của Luật này.

Điều 18. Ngày truyền thống

Ngày 27 tháng 5 hằng năm là ngày truyền thống của Lực lượng Việt Nam tham gia hoạt động gìn giữ hòa bình Liên hợp quốc.

Chương III

THẨM QUYỀN, QUY TRÌNH TRIỂN KHAI LỰC LƯỢNG THAM GIA HOẠT ĐỘNG GÌN GIỮ HÒA BÌNH LIÊN HỢP QUỐC

Điều 19. Thẩm quyền quyết định cử, điều chỉnh, rút lực lượng

Hội đồng Quốc phòng và An ninh quyết định việc cử, điều chỉnh, rút lực lượng Việt Nam tham gia hoạt động gìn giữ hòa bình Liên hợp quốc. Trường hợp khẩn cấp, Hội đồng Quốc phòng và An ninh ủy quyền cho Thủ tướng Chính phủ quyết định việc rút lực lượng gìn giữ hòa bình Liên hợp quốc của Việt Nam đang triển khai tại địa bàn về nước.

Điều 20. Quy trình cử mới, điều chỉnh, rút lực lượng thông thường Việt Nam

1. Bộ Quốc phòng chủ trì, phối hợp với Bộ Công an báo cáo Chính phủ trình Hội đồng Quốc phòng và An ninh quyết định chủ trương cử mới, điều chỉnh, rút lực lượng Việt Nam.

2. Căn cứ quyết định của Hội đồng Quốc phòng và An ninh, Chủ tịch nước, Chủ tịch Hội đồng Quốc phòng và An ninh ban hành quyết định việc cử mới, điều chỉnh, rút lực lượng Việt Nam.

3. Căn cứ quyết định của Chủ tịch nước, Chủ tịch Hội đồng Quốc phòng và An ninh, Bộ trưởng Bộ Quốc phòng, Bộ trưởng Bộ Công an quyết định lực lượng cụ thể theo thẩm quyền.

Điều 21. Quy trình cử luân phiên thay thế

1. Hằng năm, Bộ Quốc phòng chủ trì, phối hợp với Bộ Công an báo cáo Chính phủ trình Hội đồng Quốc phòng và An ninh kế hoạch cử lực lượng luân phiên, thay thế.

2. Căn cứ quyết định của Hội đồng Quốc phòng và An ninh Chủ tịch nước, Chủ tịch Hội đồng Quốc phòng và An ninh ban hành quyết định việc cử lực lượng luân phiên, thay thế.

3. Căn cứ quyết định của Chủ tịch nước, Chủ tịch Hội đồng Quốc phòng và An ninh, Bộ trưởng Bộ Quốc phòng, Bộ trưởng Bộ Công an quyết định lực lượng cụ thể từng đợt luân phiên, thay thế theo thẩm quyền.

Điều 22. Thẩm quyền, quy trình rút lực lượng trong trường hợp khẩn cấp

1. Thủ tướng Chính phủ quyết định rút lực lượng trong trường hợp khẩn cấp theo đề nghị của Bộ Quốc phòng.

2. Bộ Quốc phòng chủ trì chuẩn bị hồ sơ báo cáo Thủ tướng Chính phủ quyết định rút lực lượng đang triển khai tại địa bàn về nước.

Chương IV
CÔNG TÁC BẢO ĐẢM VÀ CHẾ ĐỘ, CHÍNH SÁCH

Điều 23. Bảo đảm nguồn lực

Nhà nước có chính sách bảo đảm nguồn lực cho việc tham gia hoạt động gìn giữ hòa bình Liên hợp quốc.

Điều 24. Kinh phí bảo đảm

1. Ngân sách nhà nước bảo đảm kinh phí cho việc tham gia lực lượng gìn giữ hòa bình của Liên hợp quốc và bồi thường thiệt hại cho Liên hợp quốc hoặc bên thứ ba do lỗi của lực lượng Việt Nam.

2. Tiền bồi hoàn của Liên hợp quốc, các nguồn hỗ trợ hợp pháp được nộp vào ngân sách nhà nước và quản lý, sử dụng theo quy định của pháp luật.

3. Chính phủ quyết định việc bồi thường thiệt hại do lỗi của lực lượng Việt Nam gây ra.

Điều 25. Quy định sử dụng tiền bồi hoàn

Tiền bồi hoàn được Liên hợp quốc chi trả trực tiếp vào tài khoản của kho bạc nhà nước, được hạch toán vào thu ngân sách nhà nước và được quản lý, sử dụng theo quy định Luật ngân sách nhà nước.

Điều 26. Chế độ, chính sách

1. Cá nhân, đơn vị trực tiếp tham gia hoạt động gìn giữ hòa bình Liên hợp quốc được hưởng chế độ, chính sách phù hợp với tính chất nhiệm vụ và đặc thù của hoạt động theo quy định của Chính phủ.

2. Trong thời gian tham gia lực lượng gìn giữ hòa bình của Liên hợp quốc, cá nhân, đơn vị có thành tích trong thực hiện nhiệm vụ được khen thưởng theo quy định của pháp luật Việt Nam và quy định của Liên hợp quốc; Bộ Quốc phòng, Bộ Công an có chính sách ưu tiên bố trí, sử dụng cá nhân sau khi hoàn thành nhiệm vụ tham gia lực lượng gìn giữ hòa bình của Liên hợp quốc. Được thăng quân hàm, nâng lương trước niên hạn đối với lực lượng Việt Nam hoàn thành tốt nhiệm vụ của Liên hợp quốc và được Liên hợp quốc tặng huân chương vì sự nghiệp gìn giữ hòa bình Liên hợp quốc.

3. Cá nhân bị thương, bị bệnh, bị tai nạn hoặc hy sinh, tử trần trong khi thực hiện nhiệm vụ tham gia lực lượng gìn giữ hòa bình của Liên hợp quốc được giải quyết chế độ, chính sách theo quy định của pháp luật Việt Nam và quy định của Liên hợp quốc.

4. Lực lượng gián tiếp tham gia hoạt động gìn giữ hòa bình Liên hợp quốc được hưởng chế độ, chính sách theo quy định của pháp luật và phụ cấp đặc thù như sau:

- a) Cán bộ lãnh đạo, chỉ huy: Tỷ lệ 30% mức lương hiện hưởng.
- b) Cán bộ, nhân viên, chiến sĩ nghiệp vụ: Tỷ lệ 25% mức lương hiện hưởng.
- c) Cán bộ, nhân viên, chiến sĩ số còn lại: Tỷ lệ 20% mức lương hiện hưởng.

Chương V **HỢP TÁC QUỐC TẾ VỀ GÌN GIỮ HÒA BÌNH LIÊN HỢP QUỐC**

Điều 27. Nội dung hợp tác quốc tế

...

Điều 28. Hình thức hợp tác quốc tế

...

Chương VI **QUẢN LÝ NHÀ NƯỚC**

Điều 29. Nội dung quản lý nhà nước

1. Ban hành văn bản quy phạm pháp luật về việc tham gia lực lượng gìn giữ hòa bình của Liên hợp quốc.

2. Xây dựng và tổ chức thực hiện đề án, kế hoạch về việc tham gia lực lượng gìn giữ hòa bình của Liên hợp quốc.

3. Tổ chức chỉ đạo thực hiện nhiệm vụ tham gia lực lượng gìn giữ hòa bình của Liên hợp quốc.

4. Tuyên truyền, phổ biến pháp luật về tham gia lực lượng gìn giữ hòa bình của Liên hợp quốc.

5. Kiểm tra, thanh tra, giải quyết khiếu nại, tố cáo, sơ kết, tổng kết, khen thưởng, xử lý vi phạm trong lĩnh vực gìn giữ hòa bình Liên hợp quốc.

6. Hợp tác quốc tế trong lĩnh vực gìn giữ hòa bình Liên hợp quốc.

Điều 30. Trách nhiệm quản lý nhà nước

1. Chính phủ thống nhất quản lý nhà nước đối với việc tham gia lực lượng gìn giữ hòa bình của Liên hợp quốc.

2. Bộ Quốc phòng chủ trì, phối hợp với các Bộ, ngành có liên quan giúp Chính phủ thực hiện quản lý nhà nước đối với việc tham gia lực lượng gìn giữ hòa bình của Liên hợp quốc.



Điều 31. Nhiệm vụ, quyền hạn của Bộ Quốc phòng

1. Chủ trì, phối hợp với các Bộ, cơ quan ngang Bộ xây dựng văn bản quy phạm pháp luật, đề án, kế hoạch thực hiện việc tham gia lực lượng gìn giữ hòa bình của Liên hợp quốc, trình cấp có thẩm quyền quyết định hoặc quyết định theo thẩm quyền;

2. Chỉ đạo Cục Gìn giữ hòa bình Việt Nam quản lý chỉ huy, chỉ đạo điều hành lực lượng Việt Nam thực hiện nhiệm vụ GGHB LHQ.

3. Xây dựng, quản lý, chỉ huy, điều hành lực lượng Việt Nam tham gia hoạt động gìn giữ hòa bình Liên hợp quốc thuộc thẩm quyền.

Điều 32. Nhiệm vụ, quyền hạn của Bộ Công an

Xây dựng, quản lý, chỉ huy, điều hành lực lượng Công an tham gia hoạt động gìn giữ hòa bình Liên hợp quốc trong nước; phối hợp với Bộ Quốc phòng quản lý, chỉ huy, chỉ đạo, điều hành lực lượng thuộc Bộ Công an đang thực hiện nhiệm vụ tại địa bàn.

Điều 33. Nhiệm vụ, quyền hạn của Bộ, ngành có liên quan

1. Bộ Ngoại giao tham mưu cho Chính phủ về các vấn đề đối ngoại liên quan đến việc tham gia lực lượng gìn giữ hòa bình của Liên hợp quốc;

2. Bộ, cơ quan ngang Bộ trong phạm vi nhiệm vụ, quyền hạn của mình, phối hợp với Bộ Quốc phòng tham mưu cho Chính phủ trong thực hiện quản lý nhà nước đối với việc tham gia lực lượng gìn giữ hòa bình của Liên hợp quốc.

Chương VII ĐIỀU KHOẢN THI HÀNH

Điều 34. Hiệu lực thi hành

Luật này có hiệu lực thi hành kể từ ngày tháng năm 2026.

Nghị quyết số 130/2020/QH14 ngày 13 tháng 11 năm 2020 hết hiệu lực kể từ ngày Luật này có hiệu lực.

Luật này được Quốc hội nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam khóa XV, kỳ họp thứ thông qua ngày tháng năm 2025./.

CHỦ TỊCH QUỐC HỘI

Vương Đình Huệ

TỜ TRÌNH**Đề nghị xây dựng Luật**
tham gia lực lượng gìn giữ hòa bình của Liên hợp quốc
(Phục vụ Bộ Tư pháp thẩm định)

Kính gửi: Chính phủ.

Căn cứ Quyết định số 2114/QĐ-TTg ngày 16/12/2021 của Thủ tướng Chính phủ về việc ban hành Kế hoạch thực hiện Kết luận số 19-KL/TW của Bộ Chính trị và Đề án Định hướng Chương trình xây dựng pháp luật nhiệm kỳ Quốc hội khóa XV; ý kiến chỉ đạo của đồng chí Phó Thủ tướng Chính phủ Trần Lưu Quang tại Công văn số 6837/VPCP-NC ngày 06/9/2023 của Văn phòng Chính phủ, trong đó giao Bộ Quốc phòng nghiên cứu, lập hồ sơ đề nghị xây dựng Luật tham gia lực lượng gìn giữ hòa bình (GGHB) của Liên hợp quốc (LHQ);

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Bộ Quốc phòng đã chủ trì phối hợp với các Bộ, ngành có liên quan nghiên cứu, lập Hồ sơ đề nghị xây dựng dự án Luật tham gia lực lượng GGHB của LHQ, xin báo cáo Chính phủ như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH LUẬT**1. Cơ sở chính trị**

- Ngày 23/11/2012, Bộ Chính trị thông qua “Đề án Tổng thể về việc Việt Nam tham gia hoạt động GGHB của LHQ”. Trên cơ sở Đề án Tổng thể, Bộ Quốc phòng xây dựng “Đề án Quân đội nhân dân Việt Nam tham gia hoạt động GGHB của LHQ giai đoạn 2014-2020 và những năm tiếp theo”, được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt ngày 05/12/2013; Bộ Công an xây dựng “Đề án Công an nhân dân Việt Nam tham gia hoạt động GGHB của LHQ giai đoạn 2014-2020 và những năm tiếp theo”, được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt ngày 30/10/2013.

- Ngày 31/5/2013, tại Đối thoại Shang-ri La (Diễn đàn An ninh châu Á) tổ chức tại Xinh-ga-po, Thủ tướng Chính phủ Nguyễn Tấn Dũng đã tuyên bố “Việt Nam đã quyết định tham gia hoạt động GGHB LHQ, trước hết là trong các lĩnh vực Công binh, Quân y, Quan sát viên Quân sự”.

- Ngày 28/9/2015, trong khuôn khổ Khoá họp 70 của Đại Hội đồng LHQ về Hội nghị Thượng đỉnh hoạt động GGHB LHQ, Chủ tịch nước Trương Tấn Sang tuyên bố: “Việt Nam sẽ sớm cử Bệnh viện dã chiến cấp 2 và Đơn vị công binh, đồng thời tiếp tục cử các sĩ quan liên lạc, sĩ quan tham mưu tham gia các hoạt động GGHB LHQ”. Đây là cam kết và thể hiện rõ trách nhiệm của Việt Nam trong đóng góp vào sự nghiệp duy trì hòa bình và an ninh trong khu vực và trên thế giới.

- Ngày 14/7/2017, Bộ Chính trị đã có ý kiến chỉ đạo (tại Công văn số 4387-CV/VPTW của Văn phòng Trung ương Đảng): (1) Đồng ý chủ trương để Bộ Quốc phòng triển khai Bệnh viện dã chiến cấp 2 và Đội Công binh tham gia hoạt động GGHB LHQ; (2) Giao Ban cán sự đảng Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ chỉ đạo: Nghiên cứu đề xuất xây dựng văn bản pháp lý của Quốc hội về việc Việt Nam tham gia hoạt động GGHB LHQ; (3) Bổ sung ngân sách riêng hằng năm để bảo đảm cho các nhiệm vụ thường xuyên của Bộ Quốc phòng trong quá trình làm nhiệm vụ GGHB của LHQ.

- Ngày 30/10/2020, Bộ Chính trị đã ban hành Quy định số 241-QĐ/TW quy định về thẩm quyền, quy trình cử, điều chỉnh, rút lực lượng tham gia hoạt động GGHB LHQ.

2. Cơ sở pháp lý

- Ngày 28/11/2013, Quốc hội khóa XIII thông qua Hiến pháp nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam, tạo cơ sở pháp lý cho việc Việt Nam tham gia hoạt động GGHB LHQ; trong đó quy định: “*Nhà nước củng cố và tăng cường nền quốc phòng toàn dân và an ninh nhân dân mà nòng cốt là lực lượng vũ trang nhân dân; phát huy sức mạnh tổng hợp của đất nước để bảo vệ vững chắc Tổ quốc, góp phần bảo vệ hòa bình ở khu vực và trên thế giới*” (Điều 64); “*Lực lượng vũ trang nhân dân tuyệt đối trung thành với Tổ quốc, Nhân dân, với Đảng và Nhà nước, có nhiệm vụ bảo vệ độc lập, chủ quyền, thống nhất, toàn vẹn lãnh thổ của Tổ quốc, an ninh quốc gia và trật tự, an toàn xã hội; bảo vệ Nhân dân, Đảng, Nhà nước và chế độ xã hội chủ nghĩa; cùng toàn dân xây dựng đất nước và thực hiện nghĩa vụ quốc tế.*” (Điều 65); “*Hội đồng Quốc phòng và An ninh trình Quốc hội quyết định tình trạng chiến tranh, trường hợp Quốc hội không thể họp được thì trình Ủy ban thường vụ Quốc hội quyết định; động viên mọi lực lượng và khả năng của đất nước để bảo vệ Tổ quốc; thực hiện những nhiệm vụ, quyền hạn đặc biệt do Quốc hội giao trong trường hợp có chiến tranh; quyết định việc lực lượng vũ trang nhân dân tham gia hoạt động góp phần bảo vệ hòa bình ở khu vực và trên thế giới*” (Điều 89). Đây là định hướng quan trọng để cử các lực lượng vũ trang của Việt Nam tham gia hoạt động GGHB LHQ.

- Ngày 13/11/2020, Quốc hội khoá XIV đã thông qua Nghị quyết số 130/2020/QH14 về tham gia lực lượng GGHB của LHQ, nhằm thể chế hóa đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách pháp luật của nhà nước và các điều ước quốc tế có liên quan mà nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam là thành viên.

- Để triển khai lực lượng cấp đơn vị tham gia hoạt động GGHB LHQ, Việt Nam đã ký Bản ghi nhớ số DFS/UNMISS/VIE ngày 26/9/2018 giữa Chính phủ Việt Nam và LHQ về đóng góp nguồn lực Bệnh viện dã chiến cấp 2 tới Phái bộ UNMISS tại Nam Xu-đăng; ký Bản ghi nhớ số DFS-MOU-UNISFA-VNM-200708-1 ngày 01/6/2022 giữa Chính phủ Việt Nam và LHQ về đóng góp nguồn lực Đội Công binh tới Phái bộ UNISFA tại Khu vực Abyei.

- Hiến pháp năm 2013 quy định: *Quyền con người, quyền công dân chỉ có thể bị hạn chế theo quy định của Luật trong trường hợp cần thiết vì lý do quốc phòng, an ninh quốc gia, trật tự, an toàn xã hội, đạo đức xã hội, sức khỏe của cộng đồng* (khoản 2 Điều 14). Việc cử lực lượng Việt Nam tham gia hoạt động GGHB LHQ sẽ liên quan đến quyền con người, quyền công dân mà theo quy định của Hiến pháp năm 2013 phải được quy định trong văn bản Luật.

3. Cơ sở thực tiễn

Hoạt động GGHB LHQ, thể hiện dưới hình thức các Phái bộ được LHQ cử đến các khu vực đã tạm dừng xung đột hoặc đã có thỏa thuận hòa bình để GGHB tại các khu vực này, là cơ chế đặc biệt trong khuôn khổ LHQ dựa vào nguồn lực và lực lượng do các nước thành viên đóng góp, đặt dưới sự chỉ huy của LHQ thể theo những quy định về an ninh tập thể của Hiến chương LHQ. Kể từ khi triển khai hoạt động GGHB lần đầu tiên năm 1948, đến nay LHQ đã triển khai 71 Phái bộ GGHB LHQ trên khắp thế giới. Tính đến tháng 8/2023, có tất cả 14 Phái bộ GGHB của LHQ đang được triển khai với tổng số gần 103.200 nhân viên GGHB; trên 120 trong số 193 quốc gia thành viên LHQ đã và đang cử lực lượng tham gia hoạt động GGHB của LHQ.

Là một thành viên có trách nhiệm trong cộng đồng quốc tế, Việt Nam đã tích cực, chủ động trong việc tham gia hoạt động GGHB LHQ. Từ năm 1996, Việt Nam đã tham gia đóng góp một phần nghĩa vụ tài chính hằng năm cho hoạt động GGHB LHQ. Từ tháng 6/2014, Việt Nam chính thức cử lực lượng tham gia hoạt động GGHB LHQ. Đến nay, Việt Nam đã cử 786 lượt sĩ quan, quân nhân chuyên nghiệp (trong đó có 07 sĩ quan Công an) đi thực hiện nhiệm vụ GGHB của LHQ tại Phái bộ UNMISS (Nam Xu-đăng), Phái bộ MINUSCA (Cộng hòa Trung Phi), Phái bộ UNISFA (khu vực Abyei), Phái bộ EUTM-RCA (Phái bộ huấn luyện của Liên minh châu Âu tại Trung Phi) và Trụ sở LHQ, cả hình thức cá nhân (sĩ quan tham mưu quân sự, huấn luyện, trang bị; sĩ quan liên lạc; quan sát viên quân sự; sĩ quan điều phối quân - dân sự; sĩ quan truyền thông; sĩ quan quân lương, sĩ quan cảnh sát cá nhân tại Phái bộ, chuyên gia cảnh sát tại Trụ sở LHQ...) và hình thức đơn vị (Bệnh viện dã chiến cấp 2 với 63 cán bộ, nhân viên; Đội Công binh với 184 cán bộ, nhân viên). Các lực lượng Việt Nam đã và đang hoàn thành xuất sắc nhiệm vụ, được Lãnh đạo LHQ, Chỉ huy Phái bộ, Chính quyền nước sở tại và cộng đồng quốc tế đánh giá cao.

Triển khai nhiệm vụ này, Quốc hội, Chính phủ, Bộ Quốc phòng, Bộ Công an các Bộ, ngành đã ban hành nhiều văn bản quy phạm pháp luật để điều chỉnh; tuy nhiên, qua tổng kết thực tiễn còn nhiều vướng mắc bất cập, cụ thể như sau:

Thứ nhất, Hiến pháp năm 2013 là cơ sở pháp lý quan trọng để Việt Nam tham gia các hoạt động GGHB LHQ, song mới chỉ quy định chủ trương về việc “tham gia hoạt động góp phần bảo vệ hòa bình ở khu vực và trên thế giới”, do đó, cần thiết phải ban hành Luật để cụ thể hóa quy định của Hiến pháp để quy định rõ và cụ thể hóa về: Phạm vi tham gia hoạt động GGHB LHQ; quy trình triển khai lực lượng; trách nhiệm của các cơ quan nhà nước; chế độ, chính sách đối với lực lượng tham gia hoạt động GGHB LHQ; công tác đảm bảo cho hoạt động GGHB LHQ; chức năng, nhiệm vụ, cơ cấu tổ chức của các cơ quan quản lý lực lượng tham gia hoạt động GGHB LHQ...

Thứ hai, quá trình thực hiện các quy định của Nghị quyết số 130/2020/QH14 và các văn bản pháp lý liên quan trong quá trình thực hiện nhiệm vụ tham gia hoạt động GGHB LHQ đã bộc lộ nhiều hạn chế, bất cập như: (1) Công tác tổ chức xây dựng lực lượng; (2) Cơ chế, quy trình triển khai lực lượng tham gia hoạt động GGHB LHQ; (3) Công tác bảo đảm nguồn lực, tài chính, chế độ chính sách; (4) Công tác bồi thường thiệt hại; cơ chế xử lý tiền bồi hoàn của LHQ.

Thứ ba, Nghị quyết số 130/2020/QH14 có quy định chức danh Chỉ huy trưởng lực lượng Việt Nam tại Phái bộ; tuy nhiên, trong quá trình thực hiện gặp khó khăn, bất cập khi chưa quy định rõ tiêu chí, tiêu chuẩn, trần quân hàm, chế độ, chính sách cho vị trí chức danh này.

Từ các lý do trên, việc xây dựng, ban hành Luật tham gia lực lượng GGHB của LHQ là cần thiết, không chỉ đảm bảo tạo hành lang pháp lý đầy đủ, vững chắc, lâu dài, ổn định cho việc triển khai lực lượng tham gia hoạt động GGHB LHQ, mà còn củng cố sự đồng thuận chính trị và sự ủng hộ của xã hội đối với chủ trương của Đảng và Nhà nước, đóng góp vào sứ mệnh cao cả của LHQ là GGHB thế giới.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG LUẬT

1. Mục đích

Hoàn chỉnh khung pháp lý về việc Việt Nam tham gia hoạt động GGHB LHQ để triển khai lực lượng tham gia theo đúng đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách, Hiến pháp, pháp luật và các điều ước quốc tế mà nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam là thành viên; nâng cao hiệu quả quản lý, chỉ huy, điều hành, thực hiện nhiệm vụ; đảm bảo hợp lý chế độ chính sách; rút ngắn quy trình, thủ tục pháp lý trong việc cử, điều chỉnh, rút lực lượng; xử lý những vấn đề phát sinh tại địa bàn.

2. Quan điểm xây dựng Luật

- Thể chế hóa chủ trương, quan điểm của Đảng về nhiệm vụ bảo vệ Tổ quốc, nhiệm vụ quốc phòng, an ninh nêu trong Nghị quyết Đại hội Đảng toàn quốc lần thứ XIII; Nghị quyết Trung ương 8 (khóa IX) về Chiến lược bảo vệ Tổ quốc trong tình hình mới.

- Quán triệt đường lối đối ngoại độc lập, tự chủ, hòa bình, hợp tác và phát triển; đa phương hóa, đa dạng hóa quan hệ, chủ động và tích cực hội nhập quốc tế; nâng cao vị thế đất nước; vì lợi ích quốc gia, dân tộc, phù hợp với đường lối, chủ trương của Đảng về hội nhập quốc tế, trong đó có chủ trương “Tăng cường, nâng cao năng lực tham gia hoạt động GGHB LHQ” nêu tại Nghị quyết số 34-NQ/TW ngày 09/01/2023 của Bộ Chính trị về một số định hướng, chủ trương lớn triển khai đường lối đối ngoại Đại hội XIII của Đảng.

- Phù hợp với quy định của Hiến chương LHQ, các điều ước và thỏa thuận quốc tế mà nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam là thành viên.

- Bảo đảm tính hợp hiến, hợp pháp, thống nhất của Luật với hệ thống pháp luật Việt Nam; bảo đảm tính khả thi, ổn định của Luật, phù hợp với điều kiện chính trị, kinh tế, xã hội của Việt Nam.

- Bảo đảm hiệu quả, thống nhất công tác quản lý Nhà nước về việc Việt Nam tham gia hoạt động GGHB LHQ.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ ÁN LUẬT

Bộ Quốc phòng đã tiến hành xây dựng Hồ sơ đề nghị xây dựng Luật theo đúng quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật. Cụ thể:

1. Tổ chức tổng kết, đánh giá kết quả thi hành pháp luật về tham gia hoạt động GGHB LHQ (Báo cáo số 3030/BC-BQP ngày 22/8/2023 của Bộ Quốc phòng).

2. Bộ Quốc phòng đã thành lập Ban Chỉ đạo, Tổ nghiên cứu lập đề nghị xây dựng Luật có sự tham gia của đại diện Ủy ban Quốc phòng và An ninh của Quốc hội, Bộ Công an, Bộ Tư pháp và các Ban, Bộ, ngành có liên quan.

3. Bộ Quốc phòng đã chủ trì, phối hợp với các Ban, Bộ, ngành tổ chức nhiều cuộc hội thảo, tọa đàm; rà soát các văn bản quy phạm pháp luật có liên quan; tổ chức khảo sát, xin ý kiến các chuyên gia, nhà khoa học trong và ngoài nước; tham khảo kinh nghiệm quốc tế trong quá trình lập hồ sơ đề nghị xây dựng luật.

4. Bộ Quốc phòng đã lấy ý kiến và tổng hợp, tiếp thu, giải trình ý kiến tham gia của các Ban, Bộ, ngành Trung ương; đăng tải trên Cổng Thông tin điện tử Chính phủ để lấy ý kiến rộng rãi cơ quan, tổ chức và nhân dân về Hồ sơ đề nghị xây dựng dự án Luật; chỉnh lý Hồ sơ đảm bảo tính thống nhất, phù hợp trong hệ thống pháp luật Việt Nam, tính minh bạch, khách quan, khả thi của các quy định trong dự án Luật.

IV. PHẠM VI ĐIỀU CHỈNH, ĐỐI TƯỢNG ÁP DỤNG CỦA LUẬT

1. Phạm vi điều chỉnh

Luật quy định phạm vi tham gia hoạt động GGHB LHQ; đối tượng, phương thức tổ chức và xây dựng lực lượng tham gia; tiêu chuẩn, nhiệm vụ, quyền hạn và trách nhiệm của lực lượng tham gia; quy trình và thẩm quyền quyết định việc

tham gia, giải quyết các vướng mắc phát sinh trong quá trình tham gia hoạt động GGHB LHQ; cơ chế bảo đảm nguồn lực cho việc tham gia; trách nhiệm của các cơ quan nhà nước; quản lý nhà nước đối với công tác tham gia hoạt động GGHB trong khuôn khổ LHQ; quy định trần quân hàm cao nhất đối với các vị trí triển khai thực hiện nhiệm vụ tại địa bàn; quy trình, thủ tục cử mới, thay thế, kéo dài, rút lực lượng; hình thức, quy mô, quy trình thủ tục, công tác lãnh đạo, chỉ đạo, quản lý, công tác bảo đảm nguồn lực, chế độ chính sách đối với cán bộ, nhân viên tham gia hoạt động GGHB LHQ....

2. Đối tượng áp dụng

a) Sĩ quan, quân nhân chuyên nghiệp, công nhân và viên chức quốc phòng, hạ sĩ quan, binh sĩ phục vụ trong Quân đội nhân dân; sĩ quan, hạ sĩ quan, chiến sĩ và công nhân công an phục vụ trong Công an nhân dân được cấp có thẩm quyền cử tham gia làm nhiệm vụ theo hình thức cá nhân hoặc biên chế theo đơn vị tại các Phái bộ GGHB LHQ, tại các cơ quan, tổ chức của LHQ hoặc các tổ chức khác do Chính phủ Việt Nam ký kết.

b) Các cơ quan, tổ chức, cá nhân liên quan đến việc tham gia hoạt động GGHB LHQ.

c) Lực lượng vũ trang tham gia các hoạt động quản lý khủng hoảng, hỗ trợ nhân đạo thực hiện theo quy định của Luật này.

V. MỤC TIÊU, NỘI DUNG CỦA CHÍNH SÁCH, GIẢI PHÁP THỰC HIỆN CHÍNH SÁCH TRONG ĐỀ NGHỊ XÂY DỰNG LUẬT

1. Chính sách 1: Hoàn thiện thể chế về xây dựng lực lượng Việt Nam tham gia hoạt động GGHB LHQ

1.1. Mục tiêu của chính sách

- Đảm bảo việc tham gia hoạt động GGHB LHQ không làm phát sinh tổ chức trung gian, thực hiện chủ trương của Đảng và Nhà nước về tinh gọn bộ máy tại Nghị quyết số 18-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Hội nghị lần thứ 6 Ban chấp hành Trung ương Đảng khóa XII về một số vấn đề về tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực hiệu quả và Nghị quyết số 39-NQ/TW ngày 17/4/2015 của Bộ Chính trị về tinh giản biên chế và cơ cấu lại đội ngũ cán bộ, công chức.

- Đảm bảo phù hợp quy định của pháp luật và thực tiễn tham gia hoạt động GGHB LHQ, đáp ứng nhu cầu xây dựng lực lượng tham gia hoạt động GGHB LHQ theo đúng quan điểm, chủ trương của Đảng và Nhà nước, tạo điều kiện thuận lợi cho giai đoạn chuẩn bị triển khai, việc triển khai lực lượng, gồm công tác lãnh đạo, chỉ đạo, quản lý, điều hành lực lượng tại các địa bàn Phái bộ, đồng thời cho công tác bảo đảm nguồn lực để tham gia hoạt động GGHB LHQ, trong đó có việc đảm bảo chế độ, chính sách cho các lực lượng.

1.2. Nội dung của chính sách

- Quy định rõ cơ quan quản lý, chỉ huy, chỉ đạo điều hành lực lượng tham gia hoạt động GGHB LHQ và quy định cụ thể nội dung điều phối quốc gia đối với hoạt động GGHB LHQ.

- Quy định rõ hình thức, cơ chế xây dựng lực lượng; quy trình, điều kiện, tiêu chuẩn tuyển chọn lực lượng, đào tạo, huấn luyện; chỉ huy trưởng lực lượng.

- Quy định rõ và phân công trách nhiệm cụ thể cho Bộ Quốc phòng và Bộ Công an đối với công tác xây dựng, chuẩn bị lực lượng tham gia hoạt động GGHB LHQ (chuẩn bị, huấn luyện tại đơn vị chủ quản và huấn luyện tập trung tại Cục GGHB Việt Nam) theo cả hình thức cá nhân và đơn vị.

1.3. Giải pháp thực hiện chính sách

Quy định cụ thể trong dự thảo Luật về cơ quan chỉ đạo, quản lý, chỉ huy, điều hành lực lượng tham gia hoạt động GGHB LHQ bảo đảm không phát sinh tổ chức, biên chế:

Quy định rõ công tác xây dựng lực lượng thuộc Quân đội, Công an và các Ban, Bộ, ngành liên quan để chuẩn bị nguồn nhân sự, nhất là lực lượng tham gia đội hình đơn vị, tham gia hoạt động GGHB LHQ, các cơ quan, quỹ, chương trình của LHQ, tổ chức nhân đạo, phi chính phủ quốc tế và khu vực thực hiện chức năng hỗ trợ nhân đạo tại các Phái bộ GGHB LHQ, đảm bảo số lượng, chất lượng, bền vững, chủ động và ổn định tương đối trước khi tập trung huấn luyện và làm công tác chuẩn bị trong giai đoạn trước khi triển khai.

Quy định rõ các cơ chế GGHB trong khuôn khổ các hoạt động quản lý khủng hoảng của Liên minh châu Âu (Phái bộ Huấn luyện của Liên minh châu Âu) đã được ký kết giữa Việt Nam và Liên minh châu Âu; hình thức cá nhân và đơn vị; được tuyển chọn, tập trung, huấn luyện đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ; được cử đi làm nhiệm vụ tại các Phái bộ GGHB LHQ, các cơ quan, tổ chức của LHQ, Phái bộ Huấn luyện của Liên minh châu Âu; sau khi hoàn thành nhiệm vụ, được điều về lại cơ quan, đơn vị cũ hoặc điều động theo yêu cầu nhiệm vụ.

Quy định rõ và cụ thể hóa cơ quan quản lý, chỉ huy, chỉ đạo, điều hành toàn bộ lực lượng Việt Nam tham gia hoạt động GGHB LHQ. Quy định rõ cơ chế điều phối quốc gia đối với hoạt động GGHB LHQ. Quy định rõ và phân công trách nhiệm cụ thể đối với công tác xây dựng, chuẩn bị lực lượng (chuẩn bị, huấn luyện tại đơn vị chủ quản và huấn luyện tập trung tại Cục GGHB Việt Nam).

Quy định rõ nhiệm vụ, quyền hạn của Bộ Quốc phòng trong thực hiện chức năng điều phối quốc gia, giúp Chính phủ thực hiện quản lý nhà nước về tham gia hoạt động GGHB LHQ.

1.4. Lý do lựa chọn giải pháp

Sau khi đánh giá tác động chính sách đã lựa chọn giải pháp quy định cụ thể tại Luật về xây dựng lực lượng Việt Nam tham gia hoạt động GGHB LHQ nhằm tạo cơ sở pháp lý cho tuyển chọn, đào tạo, chuẩn bị và cử nhân sự tham gia, quản lý, chỉ đạo, động viên, khích lệ lực lượng Việt Nam tham gia hoạt động GGHB LHQ, nâng cao chất lượng, hiệu quả thực hiện nhiệm vụ. Bên cạnh đó, cụ thể hóa công tác điều phối quốc gia đối với việc tham gia hoạt động GGHB LHQ; quy định rõ chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của cơ quan quản lý, chỉ huy, chỉ đạo, điều hành toàn bộ lực lượng Việt Nam tham gia hoạt động GGHB LHQ; cụ thể hóa cơ chế tuyển chọn, huấn luyện nhân sự tại đơn vị chủ quản và tập trung tại Cục GGHB Việt Nam.

2. Chính sách 2: Hoàn thiện cơ chế triển khai lực lượng tham gia hoạt động GGHB LHQ

2.1. Mục tiêu của chính sách

Hoàn thiện cơ sở pháp lý cho việc cử, điều chỉnh, rút lực lượng tham gia hoạt động GGHB LHQ; tạo cơ sở pháp lý để triển khai lực lượng và bảo đảm thực hiện nhiệm vụ tại Trụ sở LHQ, tham gia các hoạt động quản lý khủng hoảng, hỗ trợ nhân đạo trên phạm vi toàn thế giới phù hợp với chủ trương của Đảng, Nhà nước được quy định tại Hiến pháp năm 2013.

2.2. Nội dung của chính sách

- Quy định cụ thể, thống nhất về thẩm quyền quyết định và quy trình cử mới, cử luân phiên, cử thay thế đột xuất, điều chỉnh, rút lực lượng đang tham gia hoạt động GGHB LHQ; trách nhiệm của Chính phủ, các Ban, Bộ, ngành và các tổ chức Việt Nam. Quy định thẩm quyền, trình tự, thủ tục giải quyết các vấn đề phát sinh, đền bù thiệt hại khi mất, hỏng tài sản hoặc gây thương vong cho LHQ hoặc bên thứ ba.

- Thẩm quyền, quy trình rút lực lượng trong trường hợp khẩn cấp.

2.3. Giải pháp thực hiện chính sách

Quy định trong dự thảo Luật về thẩm quyền, quy trình cử, điều chỉnh, rút lực lượng tham gia hoạt động GGHB LHQ; triển khai lực lượng và bảo đảm thực hiện nhiệm vụ tại Trụ sở LHQ.

2.4. Lý do lựa chọn giải pháp

Giải pháp giúp nâng cao năng lực quản lý nhà nước trong tham gia hoạt động GGHB LHQ thông qua việc quy định rõ ràng, minh bạch về thẩm quyền, quy trình quyết định việc cử, điều chỉnh, rút lực lượng tham gia hoạt động GGHB LHQ, tiết kiệm thời gian và các thủ tục trong quá trình triển khai. Trong trường hợp khẩn cấp, bảo đảm quy trình để rút lực lượng tại các Phái bộ về nước, bảo đảm an toàn tuyệt đối về người và trang bị. Bên cạnh đó, tạo cơ sở pháp lý xác định thẩm quyền quyết định, quy trình, thủ tục giải quyết trong trường hợp phải bồi thường thiệt hại.

3. Chính sách 3: Hoàn thiện pháp luật về bảo đảm nguồn lực, chế độ chính sách đối với hoạt động GGHB LHQ

3.1. Mục tiêu của chính sách

Tạo cơ sở pháp lý về chế độ, chính sách, thu hút nguồn lực trong và ngoài nước đối với hoạt động GGHB LHQ. Đồng thời, khắc phục hạn chế về công tác chế độ, chính sách, bảo đảm nhằm thu hút nguồn lực, nhất là lực lượng nữ tham gia hoạt động GGHB LHQ.

3.2. Nội dung của chính sách

- Quy định rõ cơ chế tài chính, ngân sách, sử dụng tiền bồi hoàn đối với nhiệm vụ GGHB của LHQ.
- Quy định rõ chế độ, chính sách đối với vị trí chỉ huy trưởng lực lượng Việt Nam tại địa bàn.
- Cụ thể hóa quy định bảo đảm chế độ, chính sách cho lực lượng quản lý trực tiếp và gián tiếp tham gia hoạt động GGHB LHQ.
- Quy định cơ chế thu hút nguồn lực từ các Tổ chức quốc tế đối với hoạt động GGHB LHQ.
- Quy định việc bảo đảm chi phí phát sinh khi đi phép bị huỷ chuyến bay do tình hình an ninh; đảm bảo công tác phí trong quá trình đi phép, công tác xa đơn vị.
- Quy định chế độ trợ cấp địa bàn cho lực lượng tham gia hoạt động GGHB LHQ.
- Quy định cụ thể công tác đảm bảo bồi thường, khi bị LHQ trả về nước đối với lực lượng Việt Nam trong trường hợp vi phạm kỷ luật, bị bệnh hiểm nghèo hoặc các tai nạn khác tại Phái bộ.

3.3. Giải pháp thực hiện chính sách

Quy định cụ thể trong dự thảo Luật về cơ chế tài chính, sử dụng tiền bồi hoàn của LHQ cho các nhiệm vụ GGHB của LHQ; thu hút các nguồn lực từ quốc tế; quy định về chế độ, chính sách, nhằm thu hút lực lượng có chất lượng, đáp ứng tiêu chí tuyển chọn của LHQ, nhất là đối tượng nữ giới tham gia hoạt động GGHB LHQ (để đảm bảo thu hút được lực lượng nữ giới tham gia cần có chính sách cụ thể như đảm bảo tăng từ 2% lên 10% phụ cấp đặc thù cho nữ giới tại Phái bộ, bảo đảm mức lương 100% trở lên đối với nữ giới tham gia đội hình đơn vị; bảo đảm được xem xét, lựa chọn nơi công tác sau khi hoàn thành nhiệm vụ GGHB của LHQ về nước, bảo đảm các chế độ chính sách hậu phương để nữ giới an tâm công tác tại địa bàn...); quy định rõ chế độ khen thưởng, kỷ luật đối với cá nhân, đơn vị tham gia hoạt động GGHB LHQ.

3.4. Lý do lựa chọn giải pháp

Tạo cơ chế rõ ràng trong quản lý, sử dụng tiền bồi hoàn của LHQ, tiền chuyển nhượng trang thiết bị và tài sản của Việt Nam tại địa bàn, theo quy định của luật ngân sách và các luật khác có liên quan. Quy định rõ nguồn kinh phí cho việc tham gia hoạt động GGHB LHQ và bồi thường thiệt hại lấy từ ngân sách nhà nước, góp phần tích cực trong việc chuẩn bị lực lượng, trang thiết bị, chủ động đề xuất triển khai hoặc sẵn sàng triển khai khi có đề xuất của LHQ. Quy định như trên cũng tạo cơ sở pháp lý để nhận sự hỗ trợ của cộng đồng trong nước và quốc tế cho việc tham gia hoạt động GGHB LHQ. Đồng thời quy định rõ các chế độ, chính sách của cá nhân, đơn vị trực tiếp và gián tiếp tham gia hoạt động GGHB LHQ nhằm thu hút nguồn lực cho hoạt động GGHB LHQ. Quy định rõ trách nhiệm đối với vị trí chỉ huy trưởng lực lượng GGHB của Việt Nam tại các Phái bộ.

VI. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THỰC HIỆN LUẬT SAU KHI ĐƯỢC THÔNG QUA

1. Dự kiến nguồn lực

a) Nguồn lực về nhân sự để triển khai thực hiện nhiệm vụ GGHB của LHQ

Nguồn nhân lực tham gia hoạt động GGHB LHQ từ các cơ quan, đơn vị trong Bộ Quốc phòng, Bộ Công an và các cơ quan, tổ chức thuộc Chính phủ được tập hợp, huấn luyện, đào tạo và cử đi làm nhiệm vụ; sau khi hoàn thành nhiệm vụ, được điều động về lại cơ quan, đơn vị cũ công tác hoặc điều động theo yêu cầu nhiệm vụ. Như vậy, việc triển khai lực lượng tham gia hoạt động GGHB LHQ không làm phát sinh thêm tổ chức trung gian, không làm tăng thêm biên chế.

Các Ban, Bộ, ngành, theo chức năng nhiệm vụ, hỗ trợ các hoạt động chuẩn bị, triển khai; chỉ huy điều hành lực lượng tại địa bàn; quản lý, điều động lực lượng hoàn thành nhiệm vụ GGHB của LHQ.

b) Nguồn lực về tài chính

Kinh phí đảm bảo cho việc tham gia hoạt động GGHB LHQ lấy từ nguồn ngân sách nhà nước được giao cho Bộ Quốc phòng, Bộ Công an và các cơ quan, tổ chức thuộc Chính phủ có lực lượng trực tiếp tham gia hoạt động GGHB LHQ. Hiện tại, nguồn ngân sách trên được Bộ Quốc phòng quy định gồm các mục chi cho các nhiệm vụ chuẩn bị triển khai lực lượng GGHB của LHQ (chi phí đoàn ra, đoàn vào; chi phí bảo quản sửa chữa trang bị GGHB; chi phí nghiệp vụ GGHB; chi phí huấn luyện nghiệp vụ GGHB; chi phí mua sắm trang thiết bị GGHB). Ngoài ra, còn lấy từ các nguồn hỗ trợ của cộng đồng trong nước và quốc tế (hỗ trợ cơ sở vật chất, trang thiết bị, đào tạo... cho hoạt động GGHB LHQ).

Thực tế, LHQ chi trả mọi chi phí chính (trợ cấp tối thiểu, tiền ăn, ở, chi phí liên quan đến khí tài, phương tiện vận chuyển...) và bồi thường các thiệt hại hư hỏng và thiệt hại về người. Tuy nhiên, để làm công tác chuẩn bị cho việc triển khai lực lượng tham gia hoạt động GGHB LHQ, cần bố trí nguồn ngân sách cũng như tạm ứng trước các chi phí cần thiết và yêu cầu LHQ bồi hoàn sau.

Kinh phí bồi hoàn của LHQ là một nguồn thu, bổ sung vào ngân sách nhà nước và được quản lý, sử dụng theo đúng quy định của Luật ngân sách nhà nước.

2. Về điều kiện đảm bảo cho việc thi hành Luật

a) Quốc hội, Ủy ban Thường vụ Quốc hội và các cơ quan của Quốc hội giám sát việc thi hành Luật.

b) Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ

- Ban hành các văn bản quy định chi tiết thi hành Luật; đề nghị trình Quốc hội sửa đổi, bổ sung các luật có liên quan để đảm bảo tính thống nhất, đồng bộ của hệ thống pháp luật.

- Tổ chức triển khai thi hành Luật và văn bản quy định chi tiết thi hành Luật.

c) Các Ban, Bộ, ngành

- Bộ Quốc phòng, Bộ Công an và các Ban, Bộ, ngành liên quan rà soát, đề xuất cấp có thẩm quyền ban hành hoặc ban hành văn bản để triển khai thi hành Luật, bảo đảm tính đầy đủ, thống nhất của hệ thống pháp luật và tương thích với pháp luật quốc tế.

- Các Ban, Bộ, ngành trong phạm vi nhiệm vụ, quyền hạn của mình có trách nhiệm phối hợp thực hiện quản lý nhà nước về việc Việt Nam tham gia hoạt động GGHB LHQ.

VII. THỜI GIAN DỰ KIẾN TRÌNH THÔNG QUA LUẬT

Dự án Luật tham gia lực lượng GGHB của LHQ dự kiến đưa vào Chương trình xây dựng Luật, Pháp lệnh của Quốc hội năm 2025, trình Quốc hội cho ý kiến và thông qua tại hai kỳ họp: Kỳ họp thứ 9 (tháng 5/2025) cho ý kiến về dự án Luật, Kỳ họp thứ 10 (tháng 10/2025) xem xét, thông qua dự án Luật.

Trên đây là Tờ trình đề nghị xây dựng Luật tham gia lực lượng GGHB của LHQ; Bộ Quốc phòng kính trình Chính phủ xem xét, quyết định.

Nơi nhận:

- Đ/c Bộ trưởng (để b/c);
- Bộ Tư pháp (để thẩm định)⁽¹⁰⁾;
- Đ/c Thủ tướng Hoàng Xuân Chiến;
- BTMM, TCCT;
- Cục GGHB Việt Nam;
- Vụ Pháp chế/BQP;
- Lưu: VT, GGHB, TC18.

KT. BỘ TRƯỞNG
THỨ TRƯỞNG



Thượng tướng Hoàng Xuân Chiến



CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM

Độc lập – Tự do – Hạnh phúc

Hà Nội, ngày 28 tháng 9 năm 2023

BẢNG TỔNG HỢP

**Giải trình, tiếp thu ý kiến tham gia của các ban, bộ, ngành có liên quan đối với dự thảo hồ sơ
lập đề nghị xây dựng dự án Luật tham gia lực lượng gìn giữ hòa bình của Liên hợp quốc**

(Kèm theo Tờ trình số 3629/TTr-BQP ngày 28/9/2023 của Bộ Quốc phòng)

Thực hiện Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, sửa đổi bổ sung năm 2020; Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020 của Chính phủ sửa đổi bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016;

Bộ Quốc phòng đã nghiên cứu lập hồ sơ đề nghị xây dựng dự án Luật tham gia lực lượng gìn giữ hòa bình của Liên hợp quốc, ngày 07/8/2023 Bộ Quốc phòng gửi Công văn số 2801/BQP-GGHB về việc xin ý kiến các Ban, Bộ, ngành có liên quan đề tham gia ý kiến vào dự thảo hồ sơ đề nghị xây dựng Luật tham gia lực lượng gìn giữ hòa bình của Liên hợp quốc.

I. TỔNG SỐ CƠ QUAN, ĐƠN VỊ GỬI XIN Ý KIẾN

Bộ Quốc phòng lấy ý kiến tham gia 12 ban, bộ, ngành gồm: Ban Đối ngoại Trung ương, Ủy Ban quốc phòng và An ninh của Quốc hội, Bộ Ngoại giao, Bộ Công an, Bộ Tư pháp, Bộ Tài chính, Bộ Nội vụ, Bộ Lao động - Thương binh và xã hội, Bộ Kế hoạch và Đầu tư, Văn phòng Chủ tịch nước, Văn phòng Chính phủ, Văn phòng Quốc hội; Gửi hồ sơ đề nghị xây dựng Luật, đề đăng tải trên Cổng Thông tin điện tử Chính phủ và Bộ Quốc phòng.

II. TỔNG SỐ Ý KIẾN NHẬN ĐƯỢC

Đến nay, đã có 10/12 đơn vị tham gia ý kiến (02 đơn vị chưa có ý kiến: Văn phòng Chính phủ, Văn phòng Quốc hội); các ý kiến của ban, bộ, ngành gửi về Bộ Quốc phòng cơ bản nhất trí và tham gia góp ý một số nội dung cụ thể vào dự thảo hồ sơ đề nghị xây dựng Luật tham gia lực lượng gìn giữ hòa bình của Liên hợp quốc; Cổng Thông tin điện tử Chính phủ và Bộ Quốc

phòng, sau 30 ngày đăng tải toàn văn nội dung dự thảo, chưa nhận được ý kiến góp ý nào của công dân, tổ chức đối với hồ sơ đề nghị xây dựng Luật. Bộ Quốc phòng báo cáo tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý, như sau:

III. GIẢI TRÌNH, TIẾP THU Ý KIẾN

TT	Đơn vị	Số công văn	Nội dung góp ý	Tiếp thu, giải trình
1.	Bộ Nội vụ	Công văn số 4534/BNV-PC ngày 15/8/2023	1. Về hồ sơ đề nghị xây dựng dự án luật a) Thống nhất về việc Bộ Quốc phòng trình Chính phủ Hồ sơ đề nghị xây dựng dự án Luật tham gia lực lượng GGHB của LHQ, nhằm thể chế hóa Nghị quyết Đại hội XIII của Đảng; Nghị quyết Trung ương 8 (Khóa IX) về chiến lược bảo vệ tổ quốc trong tình hình mới; bảo đảm thống nhất, đồng bộ, minh bạch, khả thi của hệ thống pháp luật và phù hợp với yêu cầu triển khai lực lượng tham gia hoạt động GGHB của LHQ. b) Dự thảo Tờ trình chưa thể hiện cụ thể các văn bản của Đảng có liên quan, chưa làm rõ được chỉ đạo của Đảng về việc ban hành Luật tham gia lực lượng GGHB của LHQ cũng như chủ trương, đường lối của Đảng có liên quan cần thể chế hóa trong dự án Luật. Theo đó, đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo tiếp tục rà soát, làm rõ quy định của Đảng có liên quan đến nội dung các chính sách trong Hồ sơ đề nghị xây dựng dự án Luật.	1. Về hồ sơ a) Bộ Quốc phòng xin tiếp thu. b) Bộ Quốc phòng xin tiếp thu, bổ sung các văn bản của Đảng trực tiếp vào Tờ trình (Đề án Tổng thể về việc Việt Nam tham gia hoạt động GGHB của LHQ; Kế hoạch số 249/KH-UBQPAN15 ngày 20/12/2021 của Ủy ban QP và AN của Quốc hội về triển khai thực hiện Kết luận số 19-KL/TW của Bộ Chính trị và Đề án Định hướng Chương trình xây dựng pháp luật nhiệm kỳ Quốc hội khóa XV; trong đó có nghiên cứu, xây dựng dự án Luật điều chỉnh về tham gia hoạt động GGHB của LHQ.

TT	Đơn vị	Số công văn	Nội dung góp ý	Tiếp thu, giải trình
			c) Đề nghị bổ sung Báo cáo tổng kết việc triển khai thực hiện Nghị quyết số 130/2020/QH14 ngày 13/11/2020 của Quốc hội và Nghị định số 61/2021/NĐ-CP ngày 25/6/2021 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều Nghị quyết số 130/2020/QH14 để bảo đảm thực hiện đúng theo quy định tại khoản 1 Điều 37 Luật Ban hành VBQPPL năm 2015 (sửa đổi, bổ sung năm 2020), làm căn cứ đề xuất các chính sách trong Hồ sơ đề nghị xây dựng Luật. d) Đề nghị bổ sung Đề cương chi tiết dự thảo Luật theo quy định tại điểm d Điều 37 Luật Ban hành VBQPPL năm 2015 (sửa đổi, bổ sung năm 2020). 2. Về dự thảo Tờ trình a) Mục I, đề nghị bổ cục lại theo hướng: 1.1. Cơ sở chính trị 1.2. Cơ sở pháp lý 1.3. Cơ sở thực tiễn. b) Tại khoản 1 Mục V: Đề nghị bổ sung, đánh giá làm rõ về cơ quan chỉ đạo, quản lý, chỉ huy, điều hành lực lượng tham gia hoạt động GGHB của LHQ để bảo đảm không làm tăng tổ chức bộ máy và biên chế hưởng từ ngân sách nhà nước theo đúng tinh thần của Nghị quyết Hội nghị Trung ương 6 khóa XII (Nghị quyết 18-NQ/TW và Nghị quyết số 19-NQ/TW ngày 25/10/2017) và Nghị quyết số 56/2017/QH14 ngày 24/11/2017 của Quốc hội về việc tiếp tục cải cách tổ chức bộ máy hành chính nhà nước tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả.	c) Bộ Quốc phòng xin tiếp thu. Ngày 22/8/2023, Bộ Quốc phòng có Báo cáo số 3030/BC-BQP về Tổng kết thi hành pháp luật về tham gia hoạt động GGHB LHQ, trình Thủ tướng Chính phủ; tiếp tục tiếp thu bổ sung vào Báo cáo Tổng kết thi hành pháp luật trong Hồ sơ lập đề nghị xây dựng Luật. d) Bộ Quốc phòng xin tiếp thu và đã bổ sung trong Hồ sơ đề nghị xây dựng Luật. 2. Về dự thảo Tờ trình a) Bộ Quốc phòng xin tiếp thu và chỉnh lý trực tiếp trong văn bản. b) Bộ Quốc phòng xin tiếp thu và bổ sung vào văn bản.

TT	Đơn vị	Số công văn	Nội dung góp ý	Tiếp thu, giải trình
			3. Về dự thảo Báo cáo đánh giá tác động a) Chính sách 1 (Xây dựng lực lượng Việt Nam tham gia hoạt động GGHB của LHQ): Tại giải pháp 2 tác động về kinh tế có đánh giá “Sắp xếp, xây dựng lực lượng tham gia hoạt động GGHB của LHQ không làm tăng biên chế, không ảnh hưởng tới nguồn lực, giảm chi phí bồi dưỡng, tập huấn, huấn luyện...”; tuy nhiên, chưa nêu cụ thể phương án sắp xếp như thế nào để không làm tăng biên chế và giảm bớt bao nhiêu % chi phí. Vì vậy, đề nghị bổ sung làm rõ. b) Chính sách 3 (Bảo đảm nguồn lực, chế độ chính sách): Đề nghị bổ sung, làm rõ những chế độ, chính sách mà lực lượng tham gia hoạt động GGHB của LHQ hiện nay được hưởng và cụ thể hơn cơ sở đề xuất thêm chế độ, chính sách trong phần giải pháp. Vì lực lượng tham gia hoạt động GGHB của LHQ là sĩ quan, binh sĩ phục vụ trong Quân đội nhân dân và sĩ quan, hạ sĩ quan, chiến sĩ, công an nhân dân phục vụ trong Công an nhân dân để bảo đảm tính tương đồng đối với các lực lượng khác đang phục vụ trong Quân đội, Công an nhân dân. Đồng thời, rà soát cân nhắc đưa nội dung đánh giá về bộ máy (Các cơ quan, đơn vị trực thuộc Bộ Quốc phòng hầu hết chưa bố trí cán bộ (cơ quan) làm nhiệm vụ nghiên cứu, tham mưu để triển khai lực lượng tham gia hoạt động GGHB của LHQ) về chính sách 1. c) Tại 03 chính sách: Đề nghị rà soát, bổ sung giải pháp để thực hiện chính sách (dự thảo Báo cáo đánh giá tác động đang thể hiện trong mỗi chính sách có hai giải pháp đề	3. Báo cáo đánh giá tác động a) Bộ Quốc phòng xin tiếp thu và bổ sung trực tiếp vào văn bản. b) Bộ Quốc phòng xin tiếp thu và bổ sung trực tiếp vào văn bản. c) Bộ Quốc phòng xin tiếp thu và bổ sung trực tiếp vào văn bản.

TT	Đơn vị	Số công văn	Nội dung góp ý	Tiếp thu, giải trình
			thực hiện trong đó giải pháp 1 là giữ nguyên). Đồng thời, đề nghị ra soát bổ sung nội dung đánh giá trong các giải pháp của từng chính sách theo phương pháp định lượng để giải quyết vấn đề và bổ sung đánh giá tác động của thủ tục hành chính theo hướng định lượng có số liệu minh chứng rõ ràng, cụ thể. 4. Về dự thảo Đề cương Luật: Điều 28 Chương V (Về chế độ, chính sách đối với các nhân tham gia lực lượng GGHB của LHQ) đề nghị nghiên cứu, biên tập bảo đảm phù hợp với quy định của pháp luật hiện hành và theo định hướng tại Nghị quyết số 27-NQ/TW ngày 21/5/2018 của Hội nghị Trung ương 7 khóa XII khi cấp có thẩm quyền quyết định triển khai thực hiện cải cách chính sách tiền lương.	4. Bộ Quốc phòng xin tiếp thu và đã rà soát, đảm bảo không trái đối với Nghị quyết số 27-NQ/TW ngày 21/5/2018 của Hội nghị Trung ương 7 khóa XII khi cấp có thẩm quyền quyết định triển khai thực hiện cải cách chính sách tiền lương.
2.	Văn phòng Chủ tịch nước	Công văn số 1193/VPCTN-QPAN ngày 14/8/2023	1. Cơ bản nhất trí với nội dung dự thảo: (i) Tờ trình Chính phủ đề nghị xây dựng Luật, (ii) Báo cáo đánh giá tác động chính sách trong lập đề nghị xây dựng Luật và (iii) Dự thảo Luật về tham gia lực lượng GGHB của LHQ. 2. Đề nghị cơ quan soạn thảo xem xét, nghiên cứu bổ sung, bổ cục khoa học, gọn gàng, tránh trùng lặp, một số nội dung chương, điều cần phù hợp với tiêu đề, cụ thể như: a) Tờ trình trình Chính phủ đề nghị xây dựng Luật: Đề nghị cần bổ sung tại phạm vi điều chỉnh Luật tại trang 4 về “Công tác bồi thường thiệt hại; cơ chế xử lý tiền bồi hoàn của LHQ” (trang 3 ở lý do thứ 2 cần thiết xây dựng	1. Bộ Quốc phòng xin tiếp thu. 2. Bộ Quốc phòng xin tiếp thu. a) Bộ Quốc phòng xin tiếp thu và bổ sung trực tiếp vào văn bản.

TT	Đơn vị	Số công văn	Nội dung góp ý	Tiếp thu, giải trình
			Luật có nội dung 4 “Công tác bồi thường thiệt hại; cơ chế xử lý tiền bồi hoàn của LHQ”, song tại trang 4 về phạm vi điều chỉnh Luật khi xây dựng không đề cập đến, nhưng dự thảo Đề cương Luật có Điều 26 đề cập đến vấn đề này). b) Báo cáo đánh giá tác động khi xây dựng chính sách: Đề nghị viết gọn tránh trùng lặp (lý do thứ 2 và lý do thứ 5 trùng nhau về nội dung - trang 3, 4 Báo cáo đánh giá tác động...). c) Dự thảo đề cương xây dựng Luật - Chương I: Điều 3 về giải thích từ ngữ nên đưa thành Điều 1. - Chương III chuyển thành Chương II và Chương IV là Chương III. - Tại Chương V: các Điều 33, 34 và 35 chưa phù hợp với tiêu đề của Chương...	b) Bộ Quốc phòng xin tiếp thu và chỉnh lý trực tiếp vào văn bản. c) Bộ Quốc phòng xin tiếp thu và chỉnh lý trực tiếp vào văn bản.
3.	Ban Đối ngoại Trung ương	Công văn số 8608-CV/BĐNTW	1. Việc ban hành Luật về tham gia lực lượng GGHB của LHQ là cần thiết nhằm cụ thể hóa quy định của Hiến pháp về nội dung này, bảo đảm hành lang pháp lý vững chắc, lâu dài, ổn định, tạo sự thống nhất, đồng bộ trong triển khai hoạt động tham gia lực lượng GGHB của LHQ. 2. Về sự cần thiết ban hành Luật, tại khổ cuối trang 2 của Tờ trình, đề nghị cân nhắc về đánh giá: “văn bản có hiệu lực pháp lý cao nhất...chỉ là Nghị quyết của Quốc hội nên hiệu lực thi hành chưa cao,...; chưa có cơ sở pháp lý vững chắc...”. Nên điều chỉnh đánh giá theo hướng các văn bản	1. Bộ Quốc phòng xin tiếp thu. 2. Bộ Quốc phòng xin tiếp thu, chỉnh lý trực tiếp vào văn bản.

TT	Đơn vị	Số công văn	Nội dung góp ý	Tiếp thu, giải trình
			pháp lý liên quan hiện nay chưa hoàn thiện, có những điểm chưa phù hợp với thực tế triển khai hoạt động GGHB của LHQ. 3. Tại tiểu mục 2, Mục II “Mục đích, quan điểm xây dựng Luật”, đề nghị bổ sung vào cuối gạch đầu dòng thứ hai như sau: Quán triệt đường lối đối ngoại độc lập...phù hợp với đường lối, chủ trương của Đảng về hội nhập quốc tế, trong đó có chủ trương “Tăng cường, nâng cao năng lực tham gia hoạt động GGHB của LHQ” nêu tại Nghị quyết số 34-NQ/TW ngày 09/01/2023 của Bộ Chính trị về một số định hướng, chủ trương lớn triển khai đường lối đối ngoại Đại hội XIII của Đảng. 4. Về dự thảo Đề cương Luật về tham gia lực lượng GGHB của LHQ: - Đề nghị cân nhắc sắp xếp lại thứ tự các chương II, III, IV theo thứ tự: Chương IV, Chương III, Chương II để phù hợp nội dung chính của Luật. - Đề nghị tách các điều 33, 34, 35 (về hợp tác quốc tế) ra khỏi chương V; nghiên cứu đưa các điều này vào một chương riêng.	3. Bộ Quốc phòng xin tiếp thu, chỉnh lý trực tiếp vào văn bản. 4. Bộ Quốc phòng xin tiếp thu, chỉnh lý trực tiếp vào văn bản.
4.	Ủy Ban quốc phòng và An ninh	Công văn số 1272/UBQPAN15 ngày 15/8/2023	1. Về dự thảo Tờ trình, đề nghị nghiên cứu, xây dựng theo bố cục sau đây: “I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH LUẬT 1. Căn cứ chính trị (Nêu các Văn kiện, Nghị quyết, Chỉ thị của Đảng có liên quan đến chủ trương, chính sách về tham gia lực lượng GGHB của LHQ)	1. Bộ Quốc phòng xin tiếp thu, chỉnh lý trực tiếp vào văn bản.

TT	Đơn vị	Số công văn	Nội dung góp ý	Tiếp thu, giải trình
			2. Căn cứ pháp lý (Nêu các quy định của Hiến pháp, Nghị quyết của Quốc hội, Nghị quyết của Chính phủ...có liên quan). 3. Căn cứ thực tiễn (Thực tiễn, kết quả tham gia hoạt động GGHB của Việt Nam, những vướng mắc và yêu cầu phải ban hành Luật, là văn bản có giá trị pháp lý cao để điều chỉnh hoạt động tham gia GGHB của LHQ) II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM CHỈ ĐẠO XÂY DỰNG LUẬT 1. Mục đích 2. Quan điểm xây dựng dự án Luật III. PHẠM VI ĐIỀU CHỈNH, ĐỐI TƯỢNG ÁP DỤNG IV. MỤC TIÊU, NỘI DUNG, CHÍNH SÁCH, GIẢI PHÁP THỰC HIỆN CHÍNH SÁCH TRONG ĐỀ NGHỊ XÂY DỰNG LUẬT 1. Chính sách 1:... 1.1. Mục tiêu của chính sách 1.2. Nội dung của chính sách 1.3. Giải pháp thực hiện chính sách 1.4. Lý do lựa chọn giải pháp V. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC BAN HÀNH VĂN BẢN SAU KHI ĐƯỢC THÔNG QUA VI. THỜI GIAN DỰ KIẾN TRÌNH QUỐC HỘI XEM XÉT, THÔNG QUA Với bố cục như trên, đề nghị nghiên cứu phân tích, đánh giá nội dung Mục I cụ thể hơn theo các căn cứ chính trị,	

TT	Đơn vị	Số công văn	Nội dung góp ý	Tiếp thu, giải trình
			pháp lý và thực tiễn, nêu rõ được sự cần thiết phải xây dựng Luật trong khi cơ sở pháp lý hiện nay cho việc Việt Nam cử lực lượng tham gia hoạt động GGHB LHQ mới chỉ có Nghị quyết 130/2020/QH14 ngày 13/11/2020 của Quốc hội khóa XIV. 2. Về dự thảo Báo cáo đánh giá tác động của chính sách, nếu có liên quan tác động về kinh tế, nguồn kinh phí thì cần có số liệu hoặc dự kiến cụ thể để có cơ sở đánh giá và lựa chọn giải pháp, cụ thể: - Đối với chính sách 1: Xây dựng lực lượng Việt Nam tham gia hoạt động GGHB LHQ, đề nghị nghiên cứu bổ sung số liệu minh chứng cụ thể đối với tác động tích cực và tiêu cực về kinh tế (mục 1.4.2. giải pháp 2). - Đối với chính sách 2: Hoàn thiện cơ chế triển khai lực lượng tham gia hoạt động GGHB LHQ, cũng tương tự như đối với chính sách 1, đề nghị dự kiến nguồn kinh phí bảo đảm cho các hoạt động tham gia quản lý khủng hoảng, cứu hộ, cứu nạn, hỗ trợ nhân đạo,...ngoài khuôn khổ của LHQ (nếu có thể). 3. Về Đề cương sơ bộ dự thảo Luật, cơ bản nhất trí và đề nghị bổ sung chi tiết các khoản của từng Điều luật (nếu có thể), đồng thời cần nhắc một số nội dung: - Chương II - Xây dựng lực lượng tham gia GGHB LHQ, do vậy không nên đề quy định về Chỉ huy trưởng lực lượng (Điều 11) tại Chương này, nên chuyển sang Chương IV - Lực lượng GGHB LHQ của Việt Nam sẽ phù hợp hơn. - Chương V - Bảo đảm và chế độ, chính sách cho lực lượng tham gia hoạt động GGHB LHQ.	- Bộ Quốc phòng xin tiếp thu, chỉnh lý trực tiếp vào văn bản. - Bộ Quốc phòng xin tiếp thu, chỉnh lý trực tiếp vào văn bản. - Bộ Quốc phòng xin tiếp thu, chỉnh lý trực tiếp vào văn bản. + Bộ Quốc phòng xin tiếp thu, chỉnh lý trực tiếp vào văn bản.

TT	Đơn vị	Số công văn	Nội dung góp ý	Tiếp thu, giải trình
			+ Cân nhắc quy định về cấp bậc quân hàm, chức vụ của cán bộ, nhân viên tham gia hoạt động GGHB LHQ (Điều 31), trong Luật vì quy định cấp bậc quân hàm, chức vụ sĩ quan, quân nhân chuyên nghiệp, công nhân và viên chức quốc phòng; trong đó, đối với sĩ quan có chức vụ, chức danh tương đương Sư đoàn trưởng trở xuống và đối với quân nhân chuyên nghiệp thì các chức vụ, chức danh tương đương đều do Bộ trưởng BQP quy định, vì vậy không cần thiết phải quy định cấp bậc quân hàm, chức vụ trong Luật này. + Cân nhắc quy định về khen thưởng và xử lý kỷ luật trong dự thảo Luật này, vì Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật có quy định: “Không quy định chương riêng về thanh tra, khiếu nại, tố cáo, khen thưởng, xử lý vi phạm trong văn bản quy phạm pháp luật nếu không có nội dung mới” (Khoản 3, Điều 8).	+ Bộ Quốc phòng xin tiếp thu, chỉnh lý trực tiếp vào văn bản.
5.	Bộ Ngoại giao	Công văn số 4092/BNG-TCQT ngày 21/8/2023	1. Dự thảo Hồ sơ được xây dựng đúng quy định và phản ánh nhiều ý kiến đóng góp của các Bộ, ngành liên quan trong quá trình tổng kết thi hành pháp luật về tham gia hoạt động GGHB LHQ, bao gồm báo cáo kết quả thực hiện Nghị định số 162/2016/NĐ-CP ngày 14/12/2016 của Chính phủ quy định một số chế độ, chính sách đối với cá nhân và công tác bảo đảm đối với các tổ chức của Việt Nam tham gia hoạt động GGHB LHQ. 2. Để hoàn thiện dự thảo Hồ sơ, xin đề nghị Quý Bộ cân nhắc bổ sung, làm rõ những điểm sau:	1. Bộ Quốc phòng xin tiếp thu. 2. Bộ Quốc phòng xin tiếp thu, chỉnh lý trực tiếp vào văn bản.

TT	Đơn vị	Số công văn	Nội dung góp ý	Tiếp thu, giải trình
			2.1. Cần có sự thống nhất về phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng trong tổng thể và các cấu phần của Hồ sơ: chỉ về tham gia hoạt động GGHB LHQ hay gồm cả các hoạt động khác như tham gia “các cơ quan, chương trình của LHQ, tổ chức nhân đạo, phi chính phủ quốc tế và khu vực thực hiện chức năng hỗ trợ nhân đạo tại các Phái bộ GGHB LHQ” hay tham gia “các cơ chế GGHB trong khuôn khổ các hoạt động quản lý khủng hoảng của Liên minh châu Âu” (như nêu tại dự thảo Tờ trình Chính phủ và dự thảo Báo cáo đánh giá tác động). - Trong trường hợp dự án Luật mở rộng áp dụng đối với cả các hoạt động không phải GGHB LHQ, đề nghị cần nhắc điều chỉnh phù hợp với tên gọi, phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng và các cấu phần, nội dung liên quan khác của dự án Luật và có giải trình phù hợp. Đồng thời, cần rà soát, đối chiếu với các văn bản quy phạm pháp luật liên quan trong các lĩnh vực này, trong đó có dự án Luật Phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ do Bộ Công an chủ trì xây dựng (hiện gồm có nội dung về hợp tác quốc tế trong phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ) để có sự thống nhất, đồng bộ giữa các dự án Luật. 2.2. Để củng cố thêm cơ sở đề xuất xây dựng Luật, dự thảo Hồ sơ nên bổ sung báo cáo tổng kết thi hành pháp luật về tham gia hoạt động GGHB LHQ và tài liệu tổng hợp, giải trình ý kiến đóng góp của các Ban, Bộ, ngành. Bên cạnh đó, dự thảo Tờ trình Chính phủ nên bổ sung nội dung báo cáo về quá trình triển khai, trong đó có việc	2.1. Bộ Quốc phòng xin tiếp thu, chỉnh lý trực tiếp vào văn bản. - Bộ Quốc phòng xin tiếp thu, chỉnh lý trực tiếp vào văn bản. 2.2. Bộ Quốc phòng xin tiếp thu, chỉnh lý trực tiếp vào văn bản. Ngày 22/8/2023 Bộ Quốc phòng đã có Báo cáo số 3030/BC-BQP về Tổng kết thi hành pháp luật về tham gia hoạt động GGHB LHQ;

TT	Đơn vị	Số công văn	Nội dung góp ý	Tiếp thu, giải trình
			thành lập Ban Chỉ đạo xây dựng Luật và tổng kết thi hành pháp luật. 2.3. Hợp tác quốc tế là một nội dung quan trọng trong việc xây dựng và triển khai lực lượng tham gia hoạt động GGHB LHQ, do đó, nên phân tích, làm rõ và bổ sung nội dung này trong các phần giải pháp thực hiện Chính sách 1 (về xây dựng lực lượng) và Chính sách 2 (về triển khai lực lượng). 2.4. Nên bổ sung nội dung về công tác khen thưởng và kỷ luật trong phần giải pháp thực hiện Chính sách 3 (về bảo đảm nguồn lực, chế độ chính sách). Bên cạnh đó, nên rà soát các quy định của LHQ và các điều ước quốc tế mà Việt Nam tham gia về xử lý vi phạm của lực lượng làm nhiệm vụ GGHB để làm cơ sở xây dựng các nội dung xử lý vi phạm trong dự án Luật.	tiếp thu và bổ sung vào Báo cáo trong hồ sơ. 2.3. Bộ Quốc phòng xin tiếp thu, chỉnh lý trực tiếp vào văn bản. 2.4. Bộ Quốc phòng xin tiếp thu, chỉnh lý trực tiếp vào văn bản.
6.	Bộ Công an	Công văn số 2959/BCA-V03 ngày 24/8/2023	1. Về việc xây dựng Luật Xây dựng Luật về tham gia hoạt động GGHB LHQ nhằm hoàn chỉnh khung pháp lý để triển các khai lực lượng tham gia theo đúng đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách, Hiến pháp, pháp luật và các điều ước quốc tế mà nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam là thành viên; nâng cao hiệu quả quản lý chỉ huy, điều hành, thực hiện nhiệm vụ; đảm bảo hợp lý chế độ chính sách; rút ngắn quy trình thủ tục pháp lý trong việc cử, điều chỉnh, rút lực lượng; xử lý những vấn đề phát sinh tại địa bàn. Việc xây dựng Luật về tham gia hoạt động GGHB LHQ là một vấn	1. Bộ Quốc phòng xin tiếp thu. Bộ Quốc phòng đã gửi xin ý kiến các Ban, Bộ, ngành có liên quan.

TT	Đơn vị	Số công văn	Nội dung góp ý	Tiếp thu, giải trình
			đề lớn liên quan đến các Bộ, ngành của Việt Nam. Do đó, đề nghị Bộ Quốc phòng chủ trì tổ chức cuộc họp với các Bộ, ngành liên quan để thống nhất các nội dung xây dựng Luật trước khi trình Chính phủ. 2. Về tên gọi và phạm vi của Luật - Đề cương dự thảo Luật, dự thảo Tờ trình Chính phủ, dự thảo Báo cáo đánh giá tác động chính sách đều xác định tên gọi của Luật là “Luật tham gia lực lượng GGHB của LHQ”. Tuy nhiên, tên gọi này chưa hợp lý bởi vì chưa phản ánh được nội dung trọng tâm, cốt lõi được điều chỉnh của luật và chưa bao quát được những vấn đề được điều chỉnh trong luật. Nội dung trọng tâm, cốt lõi nhất của Luật là những vấn đề liên quan đến lực lượng Việt Nam tham gia hoạt động GGHB và làm nhiệm vụ quốc tế theo kênh hợp tác đa phương giữa Việt Nam với các tổ chức quốc tế quan trọng; - Phạm vi điều chỉnh của Luật bao gồm cả các hoạt động GGHB LHQ nằm ngoài khuôn khổ LHQ (như tham gia Phái bộ huấn luyện của Liên minh châu Âu và Trụ sở LHQ). Do vậy, đề nghị cân nhắc sử dụng tên gọi là: “Luật về lực lượng Việt Nam tham gia GGHB” hoặc nghiên cứu, sửa đổi tên gọi để bao hàm phạm vi Luật về lực lượng Việt Nam tham gia GGHB và làm nhiệm vụ tại các cơ quan, tổ chức của LHQ hoặc các tổ chức khác do Chính phủ Việt Nam ký kết. Để phù hợp với nội dung trọng tâm, cốt lõi của Luật, đề nghị cân nhắc chỉnh sửa phạm vi điều chỉnh của Luật tại dự thảo Tờ trình và nội dung Điều 1 Dự thảo Luật theo	2. Bộ Quốc phòng xin tiếp thu và chỉnh lý tại Điều 2 đề cương chi tiết Luật. - Bộ Quốc phòng xin tiếp thu, chỉnh lý trực tiếp vào văn bản.

TT	Đơn vị	Số công văn	Nội dung góp ý	Tiếp thu, giải trình
			hướng quy định như sau: “Luật này điều chỉnh tổ chức và hoạt động của lực lượng Việt Nam tham gia GGHB và làm nhiệm vụ tại Trụ sở LHQ; trách nhiệm của các cơ quan nhà nước có thẩm quyền trong quản lý, chỉ huy, chỉ đạo, bảo đảm nguồn lực, chế độ, chính sách đối với lực lượng này”. 3. Về cấu trúc của Luật Cấu trúc của Luật dự kiến có 7 chương 39 điều, tập trung vào các vấn đề: tổ chức, hoạt động, điều kiện bảo đảm cho việc triển khai hoạt động, trách nhiệm của các cơ quan nhà nước liên quan đến tổ chức, hoạt động của lực lượng Việt Nam tham gia GGHB. Do vậy, đề nghị cân nhắc cấu trúc của Luật theo hướng: - Chương 1. Những quy định chung, bao gồm các điều luật quy định về phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng, giải thích từ ngữ, nguyên tắc tham gia hoạt động GGHB quốc tế, hình thức và lĩnh vực tham gia GGHB quốc tế, các hành vi bị nghiêm cấm. Vấn đề hợp tác quốc tế (các điều 32, 33 và 34 trong dự thảo đề cương Luật) cũng đưa vào chương này. - Chương 2. Tổ chức và hoạt động của lực lượng Việt Nam tham gia GGHB, bao gồm các điều luật quy định về chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của lực lượng; tổ chức bộ máy của lực lượng (bao gồm cả tổ chức bộ máy chỉ huy, chỉ đạo, trực tiếp triển khai hoạt động GGHB); vấn đề hình thức triển khai, biện pháp quản lý, v.v... - Chương 3. Đảm bảo điều kiện triển khai hoạt động	3. Bộ Quốc phòng xin tiếp thu, chỉnh lý trực tiếp vào văn bản.

TT	Đơn vị	Số công văn	Nội dung góp ý	Tiếp thu, giải trình
			GGHB của Việt Nam, bao gồm các điều luật quy định về chuẩn bị nguồn nhân lực dự bị phục vụ cho hoạt động GGHB; cơ sở vật chất, kinh phí, vấn đề sử dụng tiền bồi hoàn; tiêu chuẩn lựa chọn, đào tạo, huấn luyện, chế độ chính sách đối với cán bộ, chiến sĩ làm nhiệm vụ. - Chương 4. Thâm quyền, trình tự, thủ tục cử, điều chỉnh, rút lực lượng Việt Nam tham gia GGHB.	
7.	Bộ LĐ – TB và XH	Công văn số 3609/LĐTBXH-PC ngày 31/8/2023	1. Về dự thảo Tờ trình, tại khoản 1 mục II về phạm vi điều chỉnh, đề nghị rà soát đảm bảo quy định đầy đủ các nội dung trong Luật về tham gia lực lượng GGHB của LHQ (không nhắc lại tên, nội dung các điều trong Đề cương dự thảo Luật). 2. Về dự thảo Báo cáo đánh giá tác động Tại điểm 3.3 khoản 3 mục II về đề xuất các giải pháp giải quyết vấn đề của chính sách 3 (bảo đảm nguồn lực, chế độ chính sách), đề nghị bổ sung chính sách, chế độ cụ thể thu hút lực lượng nữ tham gia hoạt động GGHB của LHQ để khắc phục thực trạng hiện nay tỷ lệ nữ quân nhân tham gia còn hạn chế, đồng thời đáp ứng yêu cầu đến năm 2025 các nước phải bảo đảm 25% nữ quân nhân tham gia hoạt động GGHB của LHQ. Tại điểm 3.4 khoản 3 mục II về đánh giá tác động của các giải pháp đối với đối tượng chịu sự tác động trực tiếp của chính sách và các đối tượng khác có liên quan, đề nghị bổ sung đánh giá chi tiết tác động của các chế độ, chính sách mới đối với nguồn ngân sách nhà nước (trong đó dự kiến	1. Bộ Quốc phòng xin tiếp thu, chỉnh lý trực tiếp vào văn bản. 2. Tiếp thu, bổ sung, chỉnh sửa trực tiếp vào văn bản; bổ sung báo cáo đánh giá tác động về giới.

TT	Đơn vị	Số công văn	Nội dung góp ý	Tiếp thu, giải trình
			nguồn kinh phí phải chi trả). Trong những năm gần đây, sự tham gia và đóng góp của phụ nữ Việt Nam trong lực lượng GGHB của LHQ đã được ghi nhận và đánh giá tích cực. Hiện nay, Việt Nam cũng đang thúc đẩy Chương trình nghị sự về Phụ nữ, Hòa bình và An ninh của LHQ. Vì vậy, các nội dung liên quan đến vai trò, sự tham gia, đóng góp và các chính sách hỗ trợ cho phụ nữ tham gia lực lượng GGHB cũng cần được đặt ra trong quá trình xây dựng Luật. Để có đủ cơ sở nhằm phục vụ cho việc đề xuất xây dựng Luật cũng như thiết kế các nội dung của Luật được đầy đủ, chặt chẽ, đề nghị Cơ quan chủ trì soạn thảo thực hiện đánh giá tác động về giới theo quy định của Luật Ban hành VBQPPL.	
8.	Bộ Kế hoạch và Đầu tư	Công văn số 7032/BKHĐT-QPAN ngày 29/8/2023	1. Bộ Quốc phòng xây dựng dự thảo Hồ sơ đề nghị xây dựng Luật về tham gia lực lượng GGHB của LHQ là phù hợp với nhiệm vụ được giao tại Quyết định số 2114/QĐ-TTg ngày 16/12/2023 của Thủ tướng Chính phủ về việc ban hành Kế hoạch thực hiện Kết luận số 19-KL/TW của Bộ Chính trị về định hướng Chương trình xây dựng pháp luật nhiệm kỳ Quốc hội khóa XV. 2. Theo quy định tại các điểm c, d Khoản 1 Điều 37 Luật Ban hành VBQPPL, Hồ sơ đề nghị xây dựng luật, pháp lệnh bao gồm: Báo cáo tổng kết việc thi hành pháp luật hoặc đánh giá thực trạng quan hệ xã hội liên quan đến đề nghị xây dựng luật, pháp lệnh; bản tổng hợp, giải trình,	1. Bộ Quốc phòng xin tiếp thu. 2. Bộ Quốc phòng xin tiếp thu và hoàn chỉnh hồ sơ theo quy định.

TT	Đơn vị	Số công văn	Nội dung góp ý	Tiếp thu, giải trình
			tiếp thu ý kiến của Bộ Tài chính, Bộ Nội vụ, Bộ Ngoại giao, Bộ Tư pháp và ý kiến của cơ quan, tổ chức khác; bản chụp ý kiến góp ý. Tuy nhiên, hồ sơ chưa bao gồm tài liệu nêu trên. Do vậy, đề nghị Bộ Quốc phòng rà soát, bổ sung hồ sơ theo đúng quy định hiện hành.	
9.	Bộ Tư pháp	Công văn số 4059/BTP-PLQT ngày 31/8/2023	1. Về sự cần thiết xây dựng Luật Thực hiện nhiệm vụ được phân công tại Mục B.III.30 Phụ lục ban hành kèm theo Kế hoạch số 81/KH-UBTVQH15 ngày 05/11/2021 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội triển khai thực hiện Kết luận số 19-KL/TW ngày 14/10/2021 của Bộ Chính trị về định hướng chương trình xây dựng pháp luật nhiệm kỳ Quốc hội khóa XV. Ngày 16/12/2021, Thủ tướng Chính phủ ban hành Quyết định số 2114/QĐ-TTg về Kế hoạch thực hiện và Đề án định hướng chương trình xây dựng pháp luật nhiệm kỳ Quốc hội khóa XV, trong đó giao Bộ Quốc phòng “<i>Nghiên cứu, xây dựng dự án Luật điều chỉnh về tham gia hoạt động GGHB của LHQ</i>”. Do đó, Bộ Tư pháp nhận thấy việc xây dựng hồ sơ đề nghị xây dựng Luật điều chỉnh về tham gia hoạt động GGHB của LHQ là có cơ sở. Tuy nhiên, để tăng tính thuyết phục về sự cần thiết xây dựng Luật, Quý Bộ nên cân nhắc rà soát, làm nổi bật hơn nữa sự cần thiết đề nghị xây dựng Luật xuất phát từ cơ sở chính trị, cơ sở pháp lý và cơ sở thực tiễn.	1. Bộ Quốc phòng xin tiếp thu, chỉnh lý trực tiếp vào văn bản.

TT	Đơn vị	Số công văn	Nội dung góp ý	Tiếp thu, giải trình
			2. Về dự thảo Hồ sơ đề nghị xây dựng Luật Bộ Tư pháp nhận thấy, Hồ sơ đề nghị xây dựng Luật được xây dựng trên cơ sở kế thừa nhiều nội dung quy định tại Nghị quyết số 130/2014/QH14 ngày 13/11/2020 của Quốc hội về tham gia lực lượng GGHB của LHQ (Nghị quyết số 130) và các văn bản hướng dẫn có liên quan. Vì vậy, Bộ Tư pháp đề nghị Quý Bộ tiếp tục rà soát, chọn lọc những nội dung, chính sách được quy định tại Nghị quyết số 130 hiện vẫn đang được triển khai hiệu quả để tiếp tục ghi nhận thành các chính sách trong Hồ sơ đề nghị xây dựng Luật. Đề dự thảo Hồ sơ đề nghị xây dựng Luật hoàn thiện hơn, Bộ Tư pháp đề nghị Quý Bộ cân nhắc một số nội dung sau: Thứ nhất, về dự thảo Tờ trình, Bộ Tư pháp nhận thấy dự thảo Tờ trình đề nghị xây dựng Luật đã bám sát theo quy định về thể thức Tờ trình tại Mẫu số 02, Phụ lục V Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành VBQPPL (sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 154/2020/NĐ-CP) (sau đây gọi là Nghị định số 34/2016/NĐ-CP). Tuy nhiên, Bộ Tư pháp nhận thấy một số nội dung tại dự thảo Tờ trình hiện chưa thực sự thống nhất với dự thảo Báo cáo đánh giá tác động chính sách, như: (1) Mục I (Sự cần thiết ban hành Luật) hiện chưa phản ánh được đầy đủ những bất cập, hạn chế trong quá trình thi	2. Bộ Quốc phòng xin tiếp thu và hoàn chỉnh hồ sơ theo quy định.

TT	Đơn vị	Số công văn	Nội dung góp ý	Tiếp thu, giải trình
			hành pháp luật về triển khai hoạt động GGHB LHQ như được nêu tại Mục I. Báo cáo đánh giá tác động chính sách, ví dụ như nội dung liên quan đến mua sắm hàng hóa, trang thiết bị, vật tư (đoạn 2 trang 4 dự thảo Báo cáo)... (2) Tên gọi của Chính sách số 2 tại dự thảo Tờ trình và dự thảo Báo cáo đánh giá tác động chính sách chưa thực sự thống nhất. Do đó, để đảm bảo tính thống nhất, chặt chẽ của Tờ trình nói riêng và Hồ sơ đề nghị xây dựng Luật nói chung, Bộ Tư pháp đề nghị Quý Bộ nghiên cứu rà soát và chỉnh lý đối với các nội dung nêu trên. <i>Thứ hai</i>, liên quan đến dự thảo Báo cáo đánh giá tác động chính sách, về tổng quan, Bộ Tư pháp nhận thấy dự thảo Báo cáo đánh giá tác động chính sách đã được Quý Bộ xây dựng theo quy định tại Mẫu số 01, Phụ lục V Nghị định số 34/2016/NĐ-CP, tuy nhiên, nội dung đánh giá tác động còn mang tính định tính, chưa cụ thể, nhiều nội dung đánh giá tại các chính sách giống nhau. Do đó, Bộ Tư pháp đề nghị Quý Bộ tiếp tục hoàn thiện nội dung đánh giá tác động chính sách, trong đó lưu ý có những đánh giá mang tính định lượng để thực hiện việc so sánh, đối chiếu giữa các giải pháp; đặc biệt Luật tham gia lực lượng GGHB của LHQ có liên quan đến pháp luật quốc tế, các điều ước quốc tế có liên quan mà Việt Nam là thành viên, do đó, trong báo cáo đánh giá tác động cũng cần thể hiện sâu sắc hơn nội dung này. Để dự thảo Báo cáo đánh giá tác động chính sách được hoàn thiện hơn, Bộ Tư pháp đề nghị Quý Bộ cân nhắc một số nội dung sau:	

TT	Đơn vị	Số công văn	Nội dung góp ý	Tiếp thu, giải trình
			(1) Về Chính sách số 1 (Xây dựng lực lượng Việt Nam tham gia hoạt động GGHB của LHQ): - Đoạn 3 Mục 1.1.1 Phần II Báo cáo đánh giá tác động chính sách (trang 7) đã xác định một trong những bất cập trong quá trình triển khai hoạt động GGHB của LHQ là: <i>“Khó khăn trong việc đáp ứng yêu cầu tỉ lệ nữ quân nhân tham gia hoạt động GGHB của LHQ theo chỉ tiêu của LHQ... cần có chính sách khuyến khích để thu hút lực lượng nữ tham gia, đáp ứng yêu cầu của LHQ”</i>. Tuy nhiên, qua rà soát, Bộ Tư pháp nhận thấy nội dung giải pháp được lựa chọn chưa đề xuất phương án giải quyết hạn chế nêu trên. Vì vậy, để đảm bảo tính thống nhất của nội dung chính sách, Bộ Tư pháp đề nghị Quý Bộ làm rõ phương án giải quyết vấn đề này. - Đoạn 1 Mục 1.1.3 Phần II Báo cáo đánh giá tác động chính sách (trang 9) (giải pháp 2), Quý Bộ hiện đang đề xuất giải pháp thực hiện chính sách là: <i>“... Quy định cụ thể về cơ quan chỉ đạo, quản lý, chỉ huy, điều hành lực lượng tham gia hoạt động GGHB của LHQ...”</i>, Bộ Tư pháp đề nghị Quý Bộ làm rõ mô hình tổ chức của các cơ quan này (đã được thành lập hay thuộc trường hợp đề xuất thành lập mới). Trong trường hợp phát sinh về tổ chức bộ máy của cơ quan quản lý, chỉ huy, chỉ đạo điều hành lực lượng tham gia hoạt động GGHB của LHQ, Quý Bộ cần nghiên cứu: (i) Bám sát yêu cầu của Nghị quyết số 18-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Hội nghị lần thứ 6 Ban chấp hành Trung ương Đảng khóa XII về một số vấn đề về tiếp tục	

TT	Đơn vị	Số công văn	Nội dung góp ý	Tiếp thu, giải trình
			đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả; Nghị quyết số 39-NQ/TW ngày 17/4/2015 của Bộ Chính trị về tinh giản biên chế và cơ cấu lại đội ngũ cán bộ công chức, bảo đảm việc tham gia hoạt động GGHB của LHQ không làm phát sinh tổ chức trung gian; bảo đảm hiệu quả chỉ đạo, quản lý, chỉ huy, điều hành; <i>(ii)</i> Thực hiện đúng quy định tại Điều 2 Nghị quyết số 56/2017/QH14 ngày 24/11/2017 của Quốc hội về tiếp tục cải cách tổ chức bộ máy hành chính nhà nước tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả về “<i>Không lồng ghép các quy định về tổ chức bộ máy, biên chế vào các luật, pháp lệnh, nghị quyết của Quốc hội, Ủy ban Thường vụ Quốc hội không thuộc lĩnh vực tổ chức bộ máy nhà nước; trường hợp cần thiết thì phải có quy trình thẩm định, thẩm tra, đánh giá tác động chặt chẽ để Quốc hội, Ủy ban Thường vụ Quốc hội có cơ sở xem xét, quyết định</i>”; <i>(iii)</i> Thực hiện đúng quy định về thẩm quyền thành lập. (2) Về Chính sách số 2 (Hoàn thiện cơ chế triển khai lực lượng tham gia hoạt động GGHB LHQ), Bộ Tư pháp đề nghị Quý Bộ cân nhắc lược bỏ nội dung liên quan đến quy định về quy trình cử mới lực lượng, cử luân phiên, thay thế lực lượng tham gia hoạt động GGHB LHQ được trích dẫn theo Nghị quyết số 130 và Nghị định số 61/2021/NĐ-CP ngày 25/6/2021 của Chính phủ quy định chi tiết Nghị quyết số 130/2020/QH14 để nội dung Chính sách được ngắn gọn, cô đọng.	

TT	Đơn vị	Số công văn	Nội dung góp ý	Tiếp thu, giải trình
			(3) Về Chính sách số 3 (Bảo đảm nguồn lực, chế độ chính sách), đoạn 2 trang 16 Mục 3.3.1 Phần II Báo cáo đánh giá tác động chính sách có nội dung: “<i>Nghị quyết số 130/2020/QH14 mới chỉ quy định về việc đảm bảo kinh phí tham gia hoạt động GGHB của LHQ và tiếp nhận tiền bồi hoàn của LHQ, tuy nhiên, chưa có quy định về nghĩa vụ đóng góp ngân sách thường xuyên cho hoạt động GGHB của LHQ ...</i>”. Tuy nhiên, qua rà soát, Bộ Tư pháp nhận thấy nội dung giải pháp được lựa chọn chưa đề xuất phương án giải quyết vấn đề nêu trên. Vì vậy, để đảm bảo tính thống nhất của nội dung chính sách, Bộ Tư pháp đề nghị Quý Bộ làm rõ phương án để giải quyết tồn tại, hạn chế này. Bên cạnh đó, liên quan đến các quy định về chế độ, chính sách phát sinh cho các lực lượng có liên quan tham gia hoạt động GGHB của LHQ (chẳng hạn như chế độ, chính sách cho lực lượng quản lý trực tiếp và gián tiếp tham gia hoạt động GGHB của LHQ), Bộ Tư pháp đề nghị Quý Bộ làm rõ căn cứ đề xuất đối với những chế độ, chính sách nêu trên. Thứ ba, về thành phần Hồ sơ đề nghị xây dựng Luật, Bộ Tư pháp đề nghị Quý Bộ thực hiện và đảm bảo thành Hồ sơ đề nghị xây dựng Luật theo quy định tại khoản 1 Điều 37 Luật Ban hành VBQPPL, trong đó bao gồm: (1) Tờ trình đề nghị xây dựng luật; (2) Báo cáo đánh giá tác động của chính sách trong đề nghị xây dựng luật; (3) Báo cáo tổng kết việc thi hành pháp luật hoặc đánh giá thực trạng	

TT	Đơn vị	Số công văn	Nội dung góp ý	Tiếp thu, giải trình
			quan hệ xã hội liên quan đến đề nghị xây dựng luật; (4) Bản tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến của Bộ Tài chính, Bộ Nội vụ, Bộ Ngoại giao, Bộ Tư pháp và ý kiến của các cơ quan, tổ chức khác; bản chụp ý kiến góp ý; (5) Dự kiến đề cương chi tiết dự thảo luật. Thứ tư, về kỹ thuật soạn thảo văn bản, Bộ Tư pháp đề nghị Quý Bộ rà soát, chỉnh lý dự thảo Hồ sơ đề nghị xây dựng Luật để đảm bảo tính chính xác, chẳng hạn như đánh lại số thứ tự các Mục tại Chính sách số 2 (Phần II. Báo cáo đánh giá tác động chính sách)... 3. Về trình tự, thủ tục xây dựng Luật Bộ Tư pháp đề nghị Quý Bộ thực hiện việc lập đề nghị xây dựng Luật và trình Chính phủ xem xét theo quy định tại Điều 34 đến Điều 41 Mục 1 Chương III Luật Ban hành VBQPPL; xây dựng dự án Luật thực hiện theo quy định tại Mục 2 Chương III Luật Ban hành VBQPPL.	3. Bộ Quốc phòng xin tiếp thu.
10.	Bộ Tài chính	Công văn số 9685/BTC-VI ngày 11/9/2023	1. Bộ Tài chính thống nhất với BQP về việc trình Chính phủ đề nghị xây dựng Luật tham gia lực lượng GGHB của LHQ. 2. Về nguồn lực tài chính Tại điểm b Khoản 1 Mục V dự thảo Tờ trình Chính phủ nêu kinh phí đảm bảo cho việc tham gia hoạt động GGHB LHQ từ nguồn ngân sách nhà nước được giao cho BQP, BCA và các cơ quan, tổ chức thuộc Chính phủ có lực lượng trực tiếp tham gia hoạt động GGHB LHQ. Để làm công tác chuẩn bị cho việc triển khai lực lượng	1. Bộ Quốc phòng xin tiếp thu. 2. Bộ Quốc phòng xin tiếp thu và chỉnh lý trực tiếp trong dự thảo văn bản.

TT	Đơn vị	Số công văn	Nội dung góp ý	Tiếp thu, giải trình
			tham gia hoạt động GGHB LHQ cân bố trí nguồn ngân sách nhà nước cũng như tạm ứng các chi phí cần thiết và yêu cầu LHQ bồi hoàn sau. Kinh phí bồi hoàn của LHQ là nguồn thu, bổ sung vào ngân sách nhà nước. Đề nghị BQP bổ sung đánh giá tác động về nguồn tài chính theo quy định của Luật ban hành VBQPPL để làm cơ sở cho cấp có thẩm quyền xem xét, quyết định.	

BÁO CÁO

**Đánh giá tác động của chính sách trong đề nghị xây dựng Luật
tham gia lực lượng gìn giữ hòa bình của Liên hợp quốc**
(Phục vụ Bộ Tư pháp thẩm định)

Kính gửi: Chính phủ.

I. XÁC ĐỊNH VẤN ĐỀ BẤT CẬP TỔNG QUAN

1. Bối cảnh xây dựng chính sách

Hoạt động gìn giữ hòa bình (GGHB) Liên hợp quốc (LHQ) ra đời từ năm 1948, là một trong những lĩnh vực quan trọng và là một cơ chế đặc biệt được LHQ giao cho Hội đồng Bảo an, thành lập dưới hình thức các Phái bộ tại các khu vực đã tạm ngừng xung đột, có thỏa thuận ngừng bắn hoặc thỏa thuận hòa bình, nhằm chấm dứt xung đột và xây dựng hòa bình thông qua việc triển khai lực lượng do các nước thành viên LHQ đóng góp, đặt dưới sự chỉ huy của LHQ. Với 71 Phái bộ được triển khai từ 1948 đến nay, hoạt động GGHB của LHQ đã giúp giải quyết nhiều xung đột giữa các quốc gia, góp phần kiềm chế một số xung đột tiềm tàng có thể dẫn đến xung đột quân sự giữa các nước lớn, hỗ trợ quá trình phi thực dân hóa và chấm dứt một số nội chiến kéo dài, giúp hàng triệu người tị nạn hồi hương và tái định cư. LHQ hiện đang duy trì 14 Phái bộ, với tổng số gần 103.200 nhân viên GGHB từ trên 120 quốc gia cử quân trong số 193 quốc gia thành viên LHQ¹.

Là một thành viên có trách nhiệm trong cộng đồng quốc tế, Việt Nam đã có nhiều nỗ lực trong việc tham gia hoạt động GGHB LHQ. Từ năm 1996, Việt Nam đã tham gia đóng góp nghĩa vụ tài chính hằng năm cho hoạt động GGHB LHQ, đồng thời tích cực chuẩn bị và xây dựng cơ sở pháp lý cho tham gia hoạt động GGHB LHQ của Việt Nam. Ngày 23/11/2012, Bộ Chính trị thông qua “*Đề án Tổng thể về việc Việt Nam tham gia hoạt động GGHB của LHQ*”; ngày 30/10/2013, Thủ tướng Chính phủ phê duyệt “*Đề án Công an nhân dân Việt Nam tham gia hoạt động GGHB của LHQ giai đoạn 2014-2020 và những năm tiếp theo*”; ngày 28/11/2013, Quốc hội Khóa XIII thông qua Hiến pháp nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam; ngày 05/12/2013, Thủ tướng Chính phủ phê duyệt “*Đề án Quân đội nhân dân Việt Nam tham gia hoạt động GGHB của*

¹ Theo Nghị quyết số 2690 (2023) ngày 30/6/2023 của Hội đồng Bảo an LHQ, Phái bộ MINUSMA (tại Mali) dừng hoạt động từ ngày 01/7/2023, rút toàn bộ lực lượng trong năm 2023 và đóng cửa Phái bộ trong năm 2024.

LHQ giai đoạn 2014-2020 và những năm tiếp theo"; ngày 08/6/2018, Quốc hội Khóa XIV thông qua Luật Quốc phòng; Quy định số 241-QĐ/TW ngày 30/10/2020 của Bộ Chính trị về thẩm quyền, quy trình cử, điều chỉnh, rút lực lượng tham gia lực lượng GGHB của LHQ.

Ngày 13/11/2020, Quốc hội Khóa XIV thông qua Nghị quyết số 130/2020/QH14 về tham gia lực lượng GGHB của LHQ, nhằm thể chế hóa đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách pháp luật của nhà nước và các điều ước quốc tế có liên quan mà nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam là thành viên. Chính phủ đã ban hành Nghị định số 61/2021/NĐ-CP ngày 25/6/2021 quy định chi tiết một số điều Nghị quyết số 130/2020/QH14; Nghị định số 162/2016/NĐ-CP ngày 14/12/2016 quy định một số chế độ, chính sách đối với cá nhân và công tác đảm bảo đối với các tổ chức của Việt Nam tham gia hoạt động GGHB LHQ; Bộ trưởng Bộ Quốc phòng ban hành các văn bản liên quan như: Thông tư số 171/2018/TT-BQP ngày 19/01/2018 quy định về công tác quản lý, chỉ huy, chỉ đạo, điều hành đối với lực lượng tham gia hoạt động GGHB LHQ thuộc phạm vi quản lý của Bộ Quốc phòng; Thông tư số 23/2019/TT-BQP ngày 12/3/2019 quy định tiêu chuẩn sức khỏe quân nhân tham gia HDGGHB của LHQ; Thông tư số 104/2021/TT-BQP ngày 25/7/2021 quy định cơ cấu, tổ chức đơn vị và tiêu chuẩn lực lượng tham gia hoạt động GGHB của LHQ thuộc phạm vi quản lý của Bộ Quốc phòng; Bộ trưởng Bộ Công an đã ban hành Thông tư số 53/2021/TT-BCA ngày 15/5/2021 quy định biên chế, tổ chức đơn vị và tiêu chuẩn lực lượng Công an tham gia hoạt động GGHB LHQ và Hướng dẫn số 2838/BCA-X01 ngày 09/8/2022 về chế độ, chính sách đối với cán bộ, chiến sĩ Công an nhân dân Việt Nam tham gia hoạt động GGHB LHQ. Các văn bản này tạo cơ sở pháp lý cho việc Việt Nam tham gia hoạt động GGHB LHQ.

Thực hiện chủ trương, chính sách của Đảng, Nhà nước và cam kết của Nhà nước ta với quốc tế, năm 2014 Việt Nam chính thức cử lực lượng tham gia hoạt động GGHB LHQ; đến nay, đã cử 786 lượt sĩ quan, quân nhân chuyên nghiệp (trong đó có 07 sĩ quan Công an) đi thực hiện nhiệm vụ GGHB của LHQ tại Phái bộ UNMISS (Nam Xu-đăng), Phái bộ MINUSCA (Cộng hòa Trung Phi), Phái bộ UNISFA (khu vực Abyei), Phái bộ EUTM-RCA (Phái bộ huấn luyện của Liên minh châu Âu tại Trung Phi) và Trụ sở LHQ. Lực lượng được triển khai theo hình thức cá nhân (Sĩ quan tham mưu quân sự, huấn luyện, trang bị, quân lương, truyền thông, điều phối quân - dân sự; sĩ quan liên lạc; quan sát viên quân sự, sĩ quan cảnh sát cá nhân tại Phái bộ, chuyên gia cảnh sát tại Trụ sở LHQ...) và hình thức đơn vị (Bệnh viện dã chiến cấp 2 với 63 cán bộ, nhân viên; Đội Công binh với 184 cán bộ, nhân viên).

Tham gia hoạt động GGHB LHQ về cơ bản đã được triển khai đồng bộ, có hiệu quả, đạt được nhiều kết quả quan trọng. Lực lượng Việt Nam tham gia hoạt động GGHB LHQ đã và đang hoàn thành xuất sắc nhiệm vụ, được Lãnh đạo LHQ, Chỉ huy Phái bộ, Chính quyền nước sở tại và cộng đồng quốc tế tin tưởng, đánh giá cao về năng lực chuyên môn, tính kỷ luật, đoàn kết quốc tế và khả năng

thích ứng nhanh với môi trường làm việc đa quốc gia, khí hậu khắc nghiệt, an ninh phức tạp. Bệnh viện dã chiến cấp 2 của Việt Nam triển khai từ tháng 10/2018, đã hoàn thành xuất sắc nhiệm vụ, được chỉ huy Phái bộ đánh giá cao, tiếp tục khẳng định được năng lực chuyên môn, tinh thần trách nhiệm cao, là chỗ dựa tin cậy về chăm sóc sức khỏe cho nhân viên LHQ tại địa bàn, đặc biệt là trong bối cảnh dịch bệnh Covid-19 có nhiều diễn biến phức tạp. Phó Tổng thư ký LHQ và Cố vấn Quân sự của Tổng Thư ký LHQ đã gửi thư cảm ơn Chính phủ Việt Nam về sự đóng góp này; Đội Công binh Việt Nam triển khai tháng 6/2022 đã thực hiện tốt chức năng, nhiệm vụ được giao, năng lực được Lãnh đạo LHQ, Chỉ huy Phái bộ đánh giá rất cao; từng bước góp phần thay đổi diện mạo của Phái bộ...

Với các kết quả đạt được của các lực lượng Việt Nam, nhất là đội hình Bệnh viện dã chiến cấp 2 và Đội Công binh, LHQ đã nhiều lần gửi thư cảm ơn Chính phủ Việt Nam. Kết quả tham gia hoạt động GGHB LHQ đã góp phần tăng cường mối quan hệ hợp tác quốc phòng với nhiều quốc gia đối tác (ký 09 Bản ghi nhớ với các nước; 02 Bản ghi nhớ với LHQ; 01 Thỏa thuận với Liên minh châu Âu), được Lãnh đạo Đảng, Nhà nước, Chính phủ và Nhân dân ghi nhận, đánh giá cao, tạo hiệu ứng tích cực về trách nhiệm của Việt Nam đối với cộng đồng quốc tế và LHQ, góp phần quan trọng vào sự thành công trong công tác đối ngoại của Đảng và Nhà nước nói chung và đối ngoại quốc phòng nói riêng, góp phần nâng cao vị thế của Việt Nam trên trường quốc tế, nhất là vào sự thành công vận động vào vị trí Ủy viên không thường trực của Hội đồng bảo an LHQ nhiệm kỳ 2020-2021 (192/193 phiếu ủng hộ), đóng góp vào sự nghiệp bảo vệ Tổ quốc từ sớm, từ xa, ngay từ trong thời bình của đất nước.

Tuy nhiên, quá trình triển khai hoạt động GGHB LHQ còn nhiều bất cập, khó khăn, vướng mắc mà các quy định hiện hành (Nghị quyết số 130/2020/QH14 và các văn bản hướng dẫn thi hành) chưa giải quyết được, cần phải nâng lên thành Luật, cụ thể:

Thứ nhất, quy trình, thủ tục triển khai cá nhân, đơn vị phải thực hiện qua nhiều bước, trình nhiều cấp có thẩm quyền cho ý kiến và xem xét, quyết định (Bộ Quốc phòng, Bộ Công an, Chính phủ, Hội đồng Quốc phòng và An ninh, Chủ tịch nước, Chủ tịch Hội đồng Quốc phòng và An ninh; Ban Bí thư, Bộ Chính trị) nhưng việc đề xuất, xem xét giảm thiểu quy trình, thủ tục triển khai lực lượng gặp nhiều khó khăn do bị điều chỉnh bởi Hiến pháp, Luật Tổ chức Chính phủ, Quy chế làm việc của Hội đồng Quốc phòng và An ninh và các quy định có liên quan của Đảng. Để đảm bảo thời gian triển khai lực lượng đáp ứng được yêu cầu thì việc rút ngắn được quy trình, thủ tục cử lực lượng là vấn đề cấp bách, cần thiết, đặc biệt quy trình rút lực lượng trong trường hợp khẩn cấp để bảo đảm an toàn tính mạng, trang thiết bị cho lực lượng tại địa bàn.

Thứ hai, triển khai thực hiện Nghị quyết số 130/2020/QH14, Nghị định số 61/2021/NĐ-CP và Nghị định số 162/2016/NĐ-CP còn bất cập, chưa có sự đồng thuận giữa các Ban, Bộ, ngành liên quan, một số chế độ chính sách còn chưa

mang tính ưu tiên, khuyến khích cao, nhất là đối với lực lượng nữ. Trong gần 10 năm triển khai, Việt Nam mới chỉ triển khai 14 lượt nữ sĩ quan (chiếm 13%) theo hình thức cá nhân và 98 nữ sĩ quan, quân nhân chuyên nghiệp (chiếm 14%) tham gia theo hình thức đơn vị; trong khi chính sách của LHQ khuyến khích và yêu cầu quốc gia cử quân tăng tỷ lệ nữ tham gia hoạt động GGHB LHQ. Đáp ứng yêu cầu của LHQ về bình đẳng giới trong tham gia hoạt động GGHB LHQ. Ngoài ra, Nghị định số 162/2016/NĐ-CP về chế độ, chính sách cho lực lượng tham gia hoạt động GGHB LHQ chưa bao quát hết các đối tượng được đề cập trong văn bản quy phạm pháp luật có giá trị pháp lý cao hơn là Nghị quyết số 130/2020/QH14. Theo đó, Điều 9 và Điều 15 của Nghị quyết số 130/2020/QH14 của Quốc hội đã quy định về Chỉ huy trưởng lực lượng Việt Nam tại phái bộ; cá nhân, đơn vị trực tiếp và gián tiếp tham gia hoạt động GGHB LHQ được hưởng chế độ, chính sách phù hợp với tính chất nhiệm vụ và đặc thù của hoạt động theo quy định của Chính phủ. Tuy nhiên, do Nghị định số 162/2016/NĐ-CP được ban hành trước Nghị quyết số 130/2020/QH14 nên chưa có quy định chế độ, chính sách đối với các đối tượng tham gia hoạt động GGHB LHQ trực tiếp và gián tiếp, cũng như đối với lực lượng tham gia thực hiện nhiệm vụ tại Phái bộ Huấn luyện của Liên minh châu Âu tại Cộng hòa Trung Phi (Phái bộ EUTM - RCA) trong khuôn khổ Hiệp định về các hoạt động quản lý khủng hoảng của EU (FPA) ký giữa Việt Nam và Liên minh châu Âu.

Thứ ba, bên cạnh các nguyên nhân bất khả kháng như dịch bệnh, tình hình an ninh chuyển biến xấu, công tác xây dựng, chuẩn bị lực lượng, nhất là đội hình đơn vị, công tác luân chuyển lực lượng, công tác bảo đảm hậu cần, trang bị (trang bị chính và trang bị tự duy trì bảo đảm, vật tư tiêu hao) luôn bị chậm và thường phải kéo dài hơn 12 tháng so với khuyến nghị luân chuyển lực lượng của LHQ. Thực tế, hàng hóa, trang thiết bị, vật tư tiêu hao không mua sắm kịp để triển khai cùng nhân sự và phải vận chuyển sang Phái bộ sau khi các đơn vị đã hoàn thành và kết thúc nhiệm kỳ (như Bệnh viện dã chiến cấp 2 số 4 phải chậm hơn nửa nhiệm kỳ tại Phái bộ UNMISS, Nam Xu-đăng).

Thứ tư, còn gặp nhiều trở ngại trong công tác tuyển chọn, huấn luyện, đào tạo nâng cao năng lực cho các lực lượng tham gia hoạt động GGHB LHQ, nhất là công tác tuyển chọn, huấn luyện, đào tạo ngoại ngữ, tạo nguồn lực lượng đủ năng lực ngoại ngữ tham gia hoạt động GGHB LHQ, đặc biệt đối với công tác chuẩn bị ngoại ngữ chuyên ngành (y-dược, công binh...). Thực tiễn tham gia hoạt động GGHB LHQ trong thời gian qua, Việt Nam hiện mới chỉ đáp ứng được một phần các yêu cầu của LHQ về điều kiện, tiêu chuẩn nhân sự tham gia hoạt động GGHB LHQ. Nhiều trường hợp LHQ đề nghị Việt Nam cử nhân sự tham gia hoạt động GGHB LHQ vào các vị trí quan trọng, bao gồm cả các vị trí quân sự và công an, thậm chí là vị trí Phó Tư lệnh Lực lượng Quân sự tại một phái bộ GGHB LHQ, nhưng Việt Nam không tìm được nhân sự phù hợp, hoặc nhân sự ứng cử chỉ đáp ứng được một phần các tiêu chí đề ra.

Thứ năm, việc triển khai thực hiện Nghị quyết số 130/2020/QH14 còn gặp một số vướng mắc khác, nhất là về việc bồi thường thiệt hại cho LHQ hoặc cho

bên thứ ba do lỗi của lực lượng Việt Nam; nghĩa vụ đóng góp tài chính của Việt Nam cho hoạt động GGHB LHQ và công tác quản lý, sử dụng nguồn tiền bồi hoàn của LHQ cho Việt Nam; công tác điều tra, xử lý vi phạm đối với lực lượng Việt Nam gây hậu quả nghiêm trọng tại các Phái bộ.

Vì vậy, cần thiết phải nghiên cứu, xây dựng Luật tham gia lực lượng GGHB của LHQ nhằm tiếp tục quán triệt chủ trương, đường lối, quan điểm chỉ đạo của Đảng; củng cố sự đồng thuận chính trị và ủng hộ của xã hội đối với chính sách, pháp luật của Nhà nước; đóng góp hiệu quả vào sứ mệnh GGHB của LHQ; đáp ứng yêu cầu thực tiễn, khắc phục hạn chế, bất cập trong thi hành pháp luật về tham gia hoạt động GGHB LHQ, đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp, đồng bộ, thống nhất, khả thi, tạo hành lang pháp lý đầy đủ, thuận lợi cho việc triển khai lực lượng tham gia hoạt động GGHB LHQ.

2. Mục tiêu xây dựng chính sách

a) Mục tiêu chung

Thể chế hóa chủ trương, chính sách của Đảng và Nhà nước về việc Việt Nam tham gia hoạt động GGHB LHQ; cụ thể hóa và triển khai thi hành các quy định của Hiến pháp năm 2013 về việc cử lực lượng vũ trang tham gia hoạt động góp phần bảo vệ hòa bình ở khu vực và trên thế giới; kế thừa những nội dung còn phù hợp của Nghị quyết số 130/2020/QH14 của Quốc hội về tham gia lực lượng GGHB của LHQ, góp phần hoàn thiện khung pháp lý về tham gia hoạt động GGHB LHQ.

b) Mục tiêu cụ thể

- Bảo đảm thống nhất quản lý nhà nước đối với việc tham gia hoạt động GGHB LHQ; đề ra những định hướng lớn điều chỉnh việc tham gia, trong đó có xác định đối tượng; phương thức tổ chức và xây dựng lực lượng; tiêu chuẩn, nhiệm vụ, quyền hạn và trách nhiệm của lực lượng tham gia; quy trình, thẩm quyền quyết định việc tham gia; chế độ chính sách; giải quyết các vấn đề phát sinh từ thực tiễn tham gia hoạt động GGHB LHQ; quy định rõ quy trình cử lực lượng rút gọn và rút lực lượng đang triển khai tại địa bàn trong trường hợp khẩn cấp; quy định rõ trần quân hàm, chức danh đối với vị trí chỉ huy trưởng lực lượng Việt Nam tại Phái bộ.

- Giúp cho các cơ quan, tổ chức và cá nhân Việt Nam hiểu rõ hơn sứ mệnh GGHB của LHQ và khuôn khổ các hoạt động mà Việt Nam tham gia, qua đó tạo sự đồng thuận, ủng hộ, chủ động đóng góp tích cực, hiệu quả vào sứ mệnh cao cả này của LHQ.

II. ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG CỦA CHÍNH SÁCH

Để đạt được các mục tiêu xây dựng Luật tham gia lực lượng GGHB của LHQ, Bộ Quốc phòng đã tiến hành xây dựng Báo cáo đánh giá tác động của chính sách với sự đóng góp, tham gia của nhiều chuyên gia trong các lĩnh vực khác nhau. Báo cáo đánh giá tác động tập trung vào 03 chính sách, cụ thể:

1. Chính sách 1: Hoàn thiện thể chế về xây dựng lực lượng Việt Nam tham gia hoạt động GGHB LHQ

1.1. Xác định vấn đề bất cập

Lực lượng Việt Nam tham gia hoạt động GGHB LHQ đặt dưới sự lãnh đạo tuyệt đối, trực tiếp về mọi mặt của Đảng Cộng sản Việt Nam; quyết định của Hội đồng Quốc phòng và An ninh; sự thống lĩnh của Chủ tịch nước và quản lý nhà nước của Chính phủ. Công tác xây dựng lực lượng cả về quy mô, hình thức và lĩnh vực tham gia có vai trò rất quan trọng, tạo thuận lợi cho công tác quản lý, chỉ huy điều hành và triển khai lực lượng tham gia hoạt động GGHB LHQ.

Tuy nhiên, quá trình thực hiện các quy định của Nghị quyết số 130/2020/QH14 và các văn bản quy phạm pháp luật có liên quan, công tác xây dựng lực lượng tham gia hoạt động GGHB LHQ vẫn còn một số hạn chế, bất cập như sau:

- Chưa có quy định rõ về chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của cơ quan quản lý, chỉ huy, chỉ đạo, điều hành lực lượng tham gia hoạt động GGHB LHQ.

- Theo quy định tại Nghị quyết số 130/2020/QH14, Bộ Quốc phòng có nhiệm vụ giúp Chính phủ thực hiện quản lý nhà nước và điều phối quốc gia về tham gia hoạt động GGHB LHQ. Tuy nhiên, pháp luật chưa quy định cụ thể về nhiệm vụ, quyền hạn, trách nhiệm các cơ quan có liên quan trong hoạt động điều phối quốc gia.

- Pháp luật chưa quy định cụ thể cơ chế phối hợp trong công tác chuẩn bị, xây dựng lực lượng lâu dài tại đơn vị và tập trung huấn luyện làm công tác chuẩn bị trong giai đoạn trước khi triển khai, dẫn đến quá trình triển khai thực hiện vẫn còn một số hạn chế, nhất là xây dựng đội hình đơn vị hằng năm luôn có độ trẻ, dẫn tới việc cử luân phiên, thay thế chậm, nhiệm kỳ tại địa bàn thường kéo dài hơn so với mức khuyến nghị 12 tháng của LHQ. Công tác huấn luyện, đào tạo, xây dựng và nâng cao năng lực cho lực lượng chuẩn bị tham gia hoạt động GGHB LHQ được chú trọng nhằm đáp ứng yêu cầu của LHQ, nhưng còn gặp nhiều khó khăn, đặc biệt là trong đào tạo ngoại ngữ. Việt Nam hiện đang triển khai lực lượng Quân y và Công binh tham gia hoạt động GGHB LHQ. Về mặt chuyên môn quân y và công binh, các lực lượng của Việt Nam đều đáp ứng tốt yêu cầu của LHQ, thể hiện qua sự đánh giá, nhận xét tích cực của các đoàn kiểm tra tiền triển khai của LHQ, qua sự ghi nhận của lãnh đạo, chỉ huy phái bộ, bạn bè, đồng nghiệp quốc tế tại nơi có lực lượng Việt Nam đóng quân. Tuy nhiên, một trong những thách thức lớn nhất trong công tác xây dựng, chuẩn bị lực lượng là tuyển chọn, huấn luyện, đào tạo ngoại ngữ. Đối với Đội Công binh số 1 - Đơn vị Công binh đầu tiên của Việt Nam tham gia hoạt động GGHB LHQ, một số vị trí chưa sử dụng thành thạo tiếng Anh gây khó khăn nhất định trong công tác phối hợp với các cơ quan, đơn vị tại phái bộ. Đối với Bệnh viện dã chiến cấp 2, một số vị trí là cán bộ, nhân viên y tế có trình độ ngoại ngữ chưa cao cũng ảnh hưởng không nhỏ đến công tác thăm, khám và điều trị bệnh nhân tại phái bộ. Việc này về lâu dài có thể ảnh hưởng tới kết quả thực hiện nhiệm vụ

chung của toàn đơn vị, ảnh hưởng uy tín của lực lượng GGHB Việt Nam và LHQ có thể sẽ không mời Việt Nam triển khai mới hoặc tiếp tục triển khai các đơn vị hiện nay.

- Số lượng, chất lượng nguồn nhân sự tham gia hoạt động GGHB LHQ vẫn còn hạn chế; chủ yếu tập trung vào một số cơ quan, đơn vị. Thống kê cho thấy hầu hết số cán bộ cử tham gia hoạt động GGHB LHQ ở hình thức cá nhân cơ bản tập trung ở khối đối ngoại và giảng viên ngoại ngữ ở các học viện, trường sĩ quan (chiếm khoảng trên 90%), số đối tượng là cán bộ quản lý, chỉ huy đơn vị chưa đến 10%.

- Việc đáp ứng yêu cầu, tiêu chí của LHQ về ngoại ngữ còn nhiều hạn chế. Dù tiếng Anh là một trong những ngôn ngữ làm việc chính thức của LHQ và tại các Phái bộ, nhưng tùy địa bàn và đặc điểm, nhiệm vụ ủy thác của Phái bộ mà có thêm yêu cầu các ngoại ngữ khác (tiếng Pháp ở Phái bộ MINUSCA, Cộng hòa Trung Phi; Ả-rập ở Phái bộ UNISFA, khu vực Abyei...), nhất là các vị trí triển khai ở hình thức cá nhân thực hiện nhiệm vụ độc lập tại các Phái bộ, Trụ sở LHQ, cơ quan của Phái bộ. Với lực lượng triển khai theo đơn vị, như Bệnh viện dã chiến cấp 2, ngoài năng lực chuyên môn, cần phải có trình độ ngoại ngữ giao tiếp và chuyên ngành tốt, đáp ứng yêu cầu chăm sóc sức khỏe tại các Phái bộ. Ngoài ra, lực lượng triển khai cần có sức khỏe thể chất và tinh thần tốt, bền bỉ, dẻo dai, đủ sức thích nghi trong điều kiện khắc nghiệt về thời tiết, điều kiện sinh hoạt thiếu thốn, nguy cơ dịch bệnh cao, rủi ro an ninh thường trực.

- Hiện nay, Việt Nam mới tham gia hoạt động GGHB LHQ với quy mô 2 loại hình đơn vị của Bộ Quốc phòng (Bệnh viện dã chiến cấp 2 và Đội Công binh) và các sĩ quan cá nhân thuộc Bộ Quốc phòng và Bộ Công an. Quy định hiện tại mới dừng lại ở mức xem xét cử các lực lượng bộ binh, nhân viên dân sự, đơn vị cảnh sát... tham gia hoạt động GGHB LHQ; cần tiếp tục nghiên cứu, tham mưu mở rộng lực lượng, đối tượng, địa bàn tham gia hoạt động GGHB LHQ đối với các đơn vị Việt Nam có thể mạnh.

- Hiện Việt Nam có chủ trương và đã tham gia một số hoạt động mang tính chất nhân đạo ngoài khuôn khổ LHQ (như tham gia các hoạt động quản lý khủng hoảng của Liên minh châu Âu, cứu hộ cứu nạn, hỗ trợ nhân đạo ngoài phạm vi quốc gia,...). Tuy nhiên, pháp luật chưa quy định về nội dung này nên việc triển khai thực hiện chưa có cơ sở pháp lý để vận dụng.

1.2. Mục tiêu giải quyết vấn đề

- Đảm bảo việc tham gia hoạt động GGHB LHQ không làm phát sinh tổ chức trung gian, thực hiện chủ trương của Đảng và Nhà nước về tinh gọn bộ máy tại Nghị quyết số 18-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Hội nghị lần thứ 6 Ban chấp hành Trung ương Đảng khóa XII về một số vấn đề về tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực hiệu quả và Nghị quyết số 39-NQ/TW ngày 17/4/2015 của Bộ Chính trị về tinh giản biên chế và cơ cấu lại đội ngũ cán bộ, công chức.

- Đảm bảo phù hợp quy định của pháp luật và thực tiễn tham gia hoạt động GGHB LHQ, đáp ứng nhu cầu xây dựng lực lượng tham gia hoạt động GGHB LHQ theo đúng quan điểm, chủ trương của Đảng và Nhà nước, tạo điều kiện thuận lợi cho giai đoạn chuẩn bị triển khai, việc triển khai lực lượng, gồm công tác lãnh đạo, chỉ đạo, quản lý, điều hành lực lượng tại các địa bàn Phái bộ, đồng thời cho công tác bảo đảm nguồn lực để tham gia hoạt động GGHB LHQ, trong đó có việc đảm bảo chế độ, chính sách cho các lực lượng.

1.3. Các giải pháp đề xuất để giải quyết vấn đề

- Giải pháp 1: Giữ nguyên như hiện nay.

- Giải pháp 2: Quy định cụ thể trong dự thảo Luật về hoạt động, xây dựng lực lượng Việt Nam tham gia hoạt động GGHB LHQ:

Quy định cụ thể về lực lượng, cơ chế xây dựng, chuẩn bị lực lượng của Việt Nam tham gia để chuẩn bị nguồn nhân sự, nhất là lực lượng tham gia đội hình đơn vị, tham gia hoạt động GGHB LHQ, các cơ quan, quỹ, chương trình của LHQ, tổ chức nhân đạo, phi chính phủ quốc tế và khu vực thực hiện chức năng hỗ trợ nhân đạo tại các Phái bộ GGHB LHQ, đảm bảo số lượng, chất lượng, bền vững, chủ động và ổn định tương đối trước khi tập trung huấn luyện và làm công tác chuẩn bị trong giai đoạn trước khi triển khai.

Quy định rõ và phân công trách nhiệm cụ thể đối với công tác xây dựng, chuẩn bị lực lượng (chuẩn bị, huấn luyện tại đơn vị chủ quản và huấn luyện tập trung tại Cục GGHB Việt Nam).

Quy định rõ các cơ chế GGHB trong khuôn khổ các hoạt động quản lý khủng hoảng của Liên minh châu Âu (Phái bộ Huấn luyện của Liên minh châu Âu) đã được ký kết giữa Việt Nam và Liên minh châu Âu; hình thức cá nhân và đơn vị; được tuyển chọn, tập trung, huấn luyện đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ; được cử đi làm nhiệm vụ tại các Phái bộ GGHB LHQ, các cơ quan, tổ chức của LHQ, Phái bộ Huấn luyện của Liên minh châu Âu; sau khi hoàn thành nhiệm vụ, được điều về lại cơ quan, đơn vị cũ hoặc điều động theo yêu cầu nhiệm vụ.

Quy định rõ và cụ thể hóa cơ quan quản lý, chỉ huy, chỉ đạo, điều hành toàn bộ lực lượng Việt Nam tham gia hoạt động GGHB LHQ. Quy định rõ cơ chế điều phối quốc gia đối với hoạt động GGHB LHQ. Quy định rõ nhiệm vụ, quyền hạn của cơ quan giúp Chính phủ thực hiện chức năng điều phối quốc gia, quản lý nhà nước về tham gia hoạt động GGHB LHQ.

1.4. Đánh giá tác động của các giải pháp đối với đối tượng chịu sự tác động trực tiếp của chính sách và các đối tượng khác có liên quan

1.4.1. Giải pháp 1

a) Tác động tích cực

- Tác động về kinh tế: Không phát sinh chi phí mới cho việc tham gia hoạt động GGHB LHQ.

- Tác động về xã hội: Bảo đảm sự ổn định cho các hoạt động chung của xã hội, không làm phát sinh các vấn đề mới về tổ chức hoạt động GGHB LHQ.
- Tác động về thủ tục hành chính: Không phát sinh thủ tục hành chính.
- Tác động về giới: Không phát sinh các vấn đề liên quan đến giới.
- Tác động hệ thống pháp luật: Bảo đảm sự ổn định của các văn bản quy phạm pháp luật hiện hành về tham gia lực lượng GGHB của LHQ; không phải đầu tư thời gian nghiên cứu xây dựng văn bản Luật về tham gia lực lượng GGHB của LHQ.

b) Tác động tiêu cực

- Tác động về kinh tế: Không phát sinh tác động tiêu cực về kinh tế.
- Tác động về xã hội: Hạn chế hiệu quả của công tác quản lý, chỉ huy đối với việc xây dựng, chuẩn bị lực lượng tham gia hoạt động GGHB LHQ; không huy động được nguồn lực tổng thể của xã hội trong tham gia hoạt động GGHB LHQ.
- Tác động về thủ tục hành chính: Không phát sinh thủ tục hành chính.
- Tác động về giới: Số lượng nữ tham gia hoạt động GGHB LHQ còn hạn chế, chưa tương xứng với khả năng của Việt Nam và khuyến nghị của LHQ về tỉ lệ % nữ tham gia.
- Tác động hệ thống pháp luật: Chưa bảo đảm tính thống nhất, đồng bộ trong hệ thống pháp luật; quy định về xây dựng lực lượng tham gia hoạt động GGHB LHQ tại các văn bản pháp luật hiện hành chưa đầy đủ, cụ thể.

1.4.2. Giải pháp 2

a) Tác động tích cực

- Tác động về kinh tế:
 - + Phát huy tối đa nguồn kinh phí bồi hoàn của LHQ để đảm bảo cho các hoạt động tuyển chọn, huấn luyện, đào tạo, chế độ chính sách, trang thiết bị và công tác bảo đảm. Tiết kiệm được kinh phí cho việc tập trung huấn luyện triển khai đối với đội hình đơn vị. Sắp xếp, xây dựng lực lượng tham gia hoạt động GGHB LHQ không làm tăng biên chế (lực lượng tham gia hoạt động GGHB LHQ được tuyển chọn từ những cán bộ, sĩ quan, quân nhân chuyên nghiệp, công nhân viên chức quốc phòng, công an và hạ sĩ quan binh sĩ tại các đơn vị trong toàn quân thuộc Bộ Quốc phòng và Bộ Công an, do đó, không làm tăng thêm tổ chức biên chế mới, đồng thời giảm nguồn lực đào tạo, tuyển mới từ các cơ quan, tổ chức bên ngoài quân đội, công an), không ảnh hưởng tới nguồn lực con người, giảm bớt chi phí bồi dưỡng, tập huấn, huấn luyện lực lượng mà vẫn phát huy hiệu quả cao vì được triển khai tại đơn vị.
 - + Trước khi triển khai đơn vị tham gia hoạt động GGHB LHQ, nước cử quân phải có đủ trang bị chính, trang thiết bị, vật tư, tự duy trì theo quy định của

LHQ. Từ năm 2014 đến nay, Việt Nam đã thành lập và triển khai đến Phái bộ 05 lượt Bệnh viện dã chiến cấp 2 và 02 lượt Đội Công binh. Căn cứ Nghị định số 162/2016/NĐ-CP, Bộ Quốc phòng đã triển khai cho các đơn vị mua sắm trang thiết bị, vật tư phục vụ công tác kiểm tra của LHQ, bảo đảm đủ điều kiện cho Bệnh viện dã chiến cấp 2 và Đội Công binh lên đường đến Phái bộ GGHB LHQ. Tổng kinh phí đã bảo đảm là 1.116,920 tỷ đồng (tính đến thời điểm 15/6/2023, chưa bao gồm kinh phí huấn luyện trong nước, chi phí đóng gói vận chuyển nhân sự, trang bị, vật tư), trong đó:

* Kinh phí bảo đảm cho Bệnh viện dã chiến cấp 2 (từ số 1 đến số 5): 459,200 tỷ đồng (gồm: Trang bị chính là 74,725 tỷ đồng; trang bị, vật tư tự duy trì là 220,093 tỷ đồng; phụ cấp, trợ cấp, sinh hoạt phí là 164,832 tỷ đồng).

* Kinh phí bảo đảm cho Đội Công binh (từ số 1 đến số 2): 657,720 tỷ đồng (gồm: Trang bị chính là 482,410 tỷ đồng; trang bị, vật tư tự duy trì là 131,606 tỷ đồng; phụ cấp, trợ cấp, sinh hoạt phí là 43,704 tỷ đồng).

+ Từ khi Việt Nam tham gia hoạt động GGHB của LHQ đến tháng 6/2023, tổng số tiền bồi hoàn của LHQ cho Bệnh viện dã chiến cấp 2 và Đội Công binh tham gia hoạt động GGHB của LHQ đã chuyển khoản về tài khoản do Bộ Tài chính Việt Nam quản lý là 17,262 triệu USD (tương đương khoảng 414,288 tỷ đồng, quy đổi theo tỷ giá 1 USD = 24.000 VND). Số tiền này là khoản thu ngân sách nhà nước khi Bộ Tài chính nhận được. Như vậy, dù phải bố trí ngân sách Nhà nước bảo đảm cho nhiệm vụ tham gia hoạt động GGHB LHQ, nhưng tiền bồi hoàn của LHQ cũng là khoản thu đáng kể cho ngân sách; về lâu dài, khi duy trì đơn vị triển khai tại địa bàn càng lâu thì chi phí đầu tư càng giảm dần, do các thế đội sau chỉ cần mua sắm hàng hóa, vật tư tiêu hao, và tiền bồi hoàn của LHQ có thể bù đắp được một phần kinh phí chi từ ngân sách nhà nước.

- Các chế độ, chính sách lực lượng tham gia GGHB LHQ của Việt Nam hiện đang được hưởng:

* Với mỗi nhân sự triển khai theo hình thức cá nhân:

(i) *Đảm bảo từ phía Việt Nam:*

- Trước khi triển khai tới địa bàn Phái bộ được hưởng 10 tháng lương cơ sở.

- Trong thời gian thực hiện nhiệm vụ tại địa bàn Phái bộ, được đảm bảo vật tư, trang thiết bị phục vụ cho công tác chuyên môn như máy tính xách tay, điện thoại di động; trong nhiệm kỳ làm nhiệm vụ, được đảm bảo tiền vé, tiền vận chuyển hàng hóa cá nhân đi và về cho 01 lần đi phép (hạng phổ thông); hàng tháng được hưởng 500 đô la Mỹ để hỗ trợ tiếp khách và quan hệ đối ngoại, chi phí điện thoại, đi lại; đối với người hưởng lương, hàng tháng được hưởng 40% mức lương hiện hưởng cộng phụ cấp lãnh đạo và phụ cấp thâm niên vượt khung (nếu có).

- Khi hoàn thành nhiệm vụ về nước được hưởng 10 tháng lương cơ sở.

(ii) Đảm bảo từ phía LHQ:

Hằng tháng, LHQ cấp trực tiếp cho các cá nhân tham gia hoạt động GGHB LHQ một khoản tiền phụ cấp, khoảng từ 2.900 – 4.000 đô la Mỹ, tùy theo địa bàn Phái bộ (chưa trừ các khoản chi phí sinh hoạt như thuê nhà ở, tiền ăn...).

* Với mỗi nhân sự triển khai theo hình thức đơn vị

(i) Đảm bảo từ phía Việt Nam:

- Trước khi triển khai tới địa bàn Phái bộ được hưởng 10 tháng lương cơ sở.

- Trong thời gian thực hiện nhiệm vụ tại địa bàn Phái bộ, được đảm bảo tiền vé, tiền vận chuyển hàng hóa cá nhân đi và về cho 01 lần đi phép (hạng phổ thông); đối với người hưởng lương, hàng tháng được hưởng 40% mức lương hiện hưởng cộng phụ cấp lãnh đạo và phụ cấp thâm niên vượt khung (nếu có).

- Khi hoàn thành nhiệm vụ về nước được hưởng 10 tháng lương cơ sở.

(ii) Đảm bảo từ phía LHQ:

LHQ chuyển tiền phụ cấp cho mỗi nhân sự tham gia hoạt động GGHB LHQ theo đội hình đơn vị vào tài khoản quốc gia cử quân với số tiền tương ứng 1.448 đô la Mỹ/tháng. Theo Nghị định số 162/2016/NĐ-CP của Chính phủ, tùy thuộc vào vị trí công tác trong đơn vị, các cá nhân được hưởng 50% (hạ sĩ quan, binh sĩ), 100% đến 130% (đối với các cán bộ quản lý) và 90% (đối với các đối tượng còn lại) số tiền phụ cấp do LHQ đảm bảo.

* Đối với đơn vị:

- Được đảm bảo trang bị, phương tiện cơ sở vật chất theo quy định của LHQ.

- Trang bị, phương tiện, đồ dùng thiết yếu phục vụ cho các hoạt động thể dục, thể thao, văn hóa, văn nghệ, thông tin liên lạc trong đơn vị.

- Hằng tháng được hỗ trợ kinh phí sinh hoạt tập thể tại địa bàn (Đội Công binh và Bệnh viện dã chiến cấp 2 được hỗ trợ bằng 1,5 lần mức chi trả bình quân 1.428 đô la Mỹ của LHQ).

Như vậy, dù phải bố trí ngân sách Nhà nước bảo đảm cho nhiệm vụ tham gia hoạt động GGHB LHQ, nhưng tiền bồi hoàn của LHQ cũng là khoản thu đáng kể cho ngân sách; về lâu dài, khi duy trì đơn vị triển khai tại địa bàn càng lâu thì chi phí đầu tư càng giảm dần, do các thể đội sau chỉ cần mua sắm hàng hóa, vật tư tiêu hao, tiền bồi hoàn của LHQ có thể bù đắp được một phần kinh phí chi từ ngân sách nhà nước.

- Tác động về xã hội:

Huy động được nguồn nhân lực phong phú, tạo thuận lợi cho việc tuyển chọn, tập hợp, đào tạo và xây dựng lực lượng đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ, chủ động trong đề xuất tham gia hoạt động GGHB LHQ hoặc sẵn sàng tham gia khi có đề nghị từ LHQ.

Việc quy định lực lượng tham gia được tập hợp từ các cơ quan đơn vị trong Bộ Quốc phòng, Bộ Công an, hoặc mở rộng đối tượng tham gia từ Bộ Ngoại giao và các Bộ, ngành liên quan, sau khi hoàn thành nhiệm vụ được điều về lại cơ quan, đơn vị cũ hoặc điều động theo yêu cầu nhiệm vụ sẽ không làm phát sinh tổ chức trung gian. Hơn nữa, việc lựa chọn nhân sự từ nhiều cơ quan, đơn vị đảm bảo chất lượng của nhân sự. Lực lượng này được tập trung, huấn luyện, đào tạo trước khi triển khai; được trải nghiệm làm việc trong môi trường chuyên nghiệp của LHQ sẽ góp phần nâng cao chất lượng, năng lực cán bộ, nâng cao chất lượng chuyên môn cho các cơ quan, đơn vị chủ quản.

Việc tăng cường các giải pháp xây dựng lực lượng tham gia hoạt động GGHB LHQ góp phần hiện thực hóa chính sách đối ngoại chủ động và tích cực hội nhập quốc tế; đề cao các lợi thế, kinh nghiệm, cũng như hình ảnh yêu chuộng hòa bình, thân thiện, tinh thần trách nhiệm, tính chuyên nghiệp của lực lượng Việt Nam; lan tỏa lịch sử, truyền thống và văn hóa của dân tộc Việt Nam đến bạn bè quốc tế; đồng thời khẳng định chủ trương và cam kết của Việt Nam trong tiến trình hội nhập quốc tế với tư cách là một thành viên tích cực và có trách nhiệm đối với các vấn đề khu vực và toàn cầu, tranh thủ sự ủng hộ của quốc tế; góp phần nâng cao vị thế của Việt Nam trên trường quốc tế và chiến lược bảo vệ tổ quốc từ sớm, từ xa, ngay từ trong thời bình của đất nước.

Nâng cao năng lực quản lý nhà nước, quản lý, chỉ huy, điều hành trong xây dựng, chuẩn bị lực lượng và thực hiện nhiệm vụ trong nước, tại địa bàn.

Xác định rõ thẩm quyền, trách nhiệm của cơ quan quản lý, chỉ huy điều hành, phát huy hiệu quả vai trò tham mưu trong tham gia hoạt động GGHB LHQ.

- Tác động về thủ tục hành chính: Không phát sinh thủ tục hành chính.

- Tác động về giới: Có cơ chế rõ ràng để tuyển chọn, tăng cường lực lượng nữ tham gia.

- Tác động hệ thống pháp luật: Thể chế hóa quan điểm của Đảng, tăng khả năng thi hành và tuân thủ của các cơ quan, tổ chức, cá nhân. Hoàn thiện các quy định về xây dựng lực lượng tại Dự án Luật sẽ bảo đảm tính hiệu quả, khả thi trong triển khai thực hiện.

b) Tác động tiêu cực

- Tác động về kinh tế:

Việt Nam cần bố trí nguồn kinh phí đảm bảo cho các hoạt động tuyển chọn, huấn luyện, đào tạo, chế độ chính sách, trang thiết bị và công tác bảo đảm, theo Nghị định số 162/2016/NĐ-CP của Chính phủ quy định một số chế độ, chính sách đối với cá nhân và công tác đảm bảo đối với các tổ chức Việt Nam tham gia hoạt động GGHB LHQ.

- Tác động về xã hội: Ảnh hưởng đến một số hoạt động thường xuyên của cơ quan, đơn vị khi phải tổ chức hoạt động huấn luyện tại chỗ.

- Tác động về thủ tục hành chính: Không phát sinh thủ tục hành chính.

- Tác động về giới: Không phát sinh tác động tiêu cực về giới.
- Tác động hệ thống pháp luật: Phải đầu tư nghiên cứu, soạn thảo các văn bản quy phạm pháp luật quy định chi tiết thi hành Luật về tham gia lực lượng GGHB của LHQ.

1.5. Kiến nghị giải pháp lựa chọn

Trên cơ sở phân tích, so sánh những điểm tích cực, tiêu cực của 2 giải pháp nêu trên, kiến nghị lựa chọn Giải pháp 2: Quy định cụ thể trong dự thảo Luật về cơ quan chỉ đạo, quản lý, chỉ huy, điều hành lực lượng tham gia hoạt động GGHB LHQ bảo đảm không phát sinh tổ chức, biên chế:

Quy định rõ công tác xây dựng lực lượng thuộc Quân đội, Công an và các Ban, Bộ, ngành liên quan để chuẩn bị nguồn nhân sự, nhất là lực lượng tham gia đội hình đơn vị, tham gia hoạt động GGHB LHQ, các cơ quan, quỹ, chương trình của LHQ, tổ chức nhân đạo, phi chính phủ quốc tế và khu vực thực hiện chức năng hỗ trợ nhân đạo tại các Phái bộ GGHB LHQ, đảm bảo số lượng, chất lượng, bền vững, chủ động và ổn định tương đối trước khi tập trung huấn luyện và làm công tác chuẩn bị trong giai đoạn trước khi triển khai.

Quy định rõ các cơ chế GGHB trong khuôn khổ các hoạt động quản lý khủng hoảng của Liên minh châu Âu (Phái bộ Huấn luyện của Liên minh châu Âu) đã được ký kết giữa Việt Nam và Liên minh châu Âu; hình thức cá nhân và đơn vị; được tuyển chọn, tập trung, huấn luyện đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ; được cử đi làm nhiệm vụ tại các Phái bộ GGHB LHQ, các cơ quan, tổ chức của LHQ, Phái bộ Huấn luyện của Liên minh châu Âu; sau khi hoàn thành nhiệm vụ, được điều về lại cơ quan, đơn vị cũ hoặc điều động theo yêu cầu nhiệm vụ.

Quy định rõ và cụ thể hóa cơ quan quản lý, chỉ huy, chỉ đạo, điều hành toàn bộ lực lượng Việt Nam tham gia hoạt động GGHB LHQ. Quy định rõ cơ chế điều phối quốc gia đối với hoạt động GGHB LHQ. Quy định rõ và phân công trách nhiệm cụ thể đối với công tác xây dựng, chuẩn bị lực lượng (chuẩn bị, huấn luyện tại đơn vị chủ quản và huấn luyện tập trung tại Cục GGHB Việt Nam).

Quy định rõ nhiệm vụ, quyền hạn của Bộ Quốc phòng trong thực hiện chức năng điều phối quốc gia, giúp Chính phủ thực hiện quản lý nhà nước về tham gia hoạt động GGHB LHQ.

2. Chính sách 2: Hoàn thiện cơ chế triển khai lực lượng tham gia hoạt động GGHB LHQ

2.1.1. Xác định vấn đề bất cập

Hiến pháp năm 2013 chỉ quy định mang tính nguyên tắc: Hội đồng Quốc phòng và An ninh quyết định việc lực lượng vũ trang nhân dân tham gia các hoạt động góp phần bảo vệ hòa bình ở khu vực và trên thế giới. Hiện nay, việc triển khai lực lượng tham gia hoạt động GGHB LHQ tại các phái bộ thực địa đã và đang được thực hiện đúng quy trình, thủ tục được quy định trong Nghị quyết số 130/2020/QH14 và Nghị định số 61/2021/NĐ-CP, cụ thể:

- Quy trình cử mới lực lượng tham gia hoạt động GGHB LHQ:

+ Sau khi có đề nghị LHQ về cử lực lượng Việt Nam tham gia hoạt động GGHB LHQ, Bộ Quốc phòng chủ trì, phối hợp với Bộ Công an chuẩn bị hồ sơ, báo cáo Chính phủ;

+ Chính phủ xem xét việc trình Hội đồng Quốc phòng và An ninh quyết định chủ trương cử mới lực lượng;

+ Bộ Quốc phòng chủ trì, phối hợp với Bộ Công an chỉnh lý, hoàn thiện hồ sơ của Chính phủ trình Hội đồng Quốc phòng và An ninh. Bộ trưởng Bộ Quốc phòng thay mặt Chính phủ, thừa ủy quyền Thủ tướng Chính phủ trình Hội đồng Quốc phòng và An ninh;

+ Căn cứ quyết định của Hội đồng Quốc phòng và An ninh, Bộ Quốc phòng chủ trì, phối hợp với Bộ Công an báo cáo Chính phủ. Bộ trưởng Bộ Quốc phòng thay mặt Chính phủ, thừa ủy quyền Thủ tướng Chính phủ trình Chủ tịch nước, Chủ tịch Hội đồng Quốc phòng và An ninh ban hành quyết định việc cử mới lực lượng.

- Quy trình cử luân phiên, thay thế lực lượng tham gia hoạt động GGHB LHQ: Trước ngày 15/11 hằng năm, Chính phủ trình Hội đồng Quốc phòng và An ninh kế hoạch cử lực lượng luân phiên, thay thế tham gia hoạt động GGHB LHQ của năm tiếp theo. Trình tự như sau:

+ Bộ Quốc phòng chủ trì, phối hợp với Bộ Công an chuẩn bị hồ sơ, báo cáo Chính phủ;

+ Chính phủ xem xét việc trình Hội đồng Quốc phòng và An ninh kế hoạch cử lực lượng luân phiên, thay thế;

+ Bộ Quốc phòng chủ trì, phối hợp với Bộ Công an chỉnh lý, hoàn thiện hồ sơ của Chính phủ trình Hội đồng Quốc phòng và An ninh. Bộ trưởng Bộ Quốc phòng thay mặt Chính phủ, thừa ủy quyền Thủ tướng Chính phủ trình Hội đồng Quốc phòng và An ninh quyết định kế hoạch cử lực lượng luân phiên, thay thế;

+ Căn cứ quyết định của Hội đồng Quốc phòng và An ninh, Bộ Quốc phòng chủ trì, phối hợp Bộ Công an báo cáo Chính phủ. Bộ trưởng Bộ Quốc phòng thay mặt Chính phủ, thừa ủy quyền Thủ tướng Chính phủ trình Chủ tịch nước, Chủ tịch Hội đồng Quốc phòng và An ninh ban hành quyết định việc cử lực lượng luân phiên, thay thế.

Quy trình, thủ tục triển khai cá nhân, đơn vị đã được quy định cụ thể; tuy nhiên, phải thực hiện qua nhiều bước, trình nhiều cấp có thẩm quyền cho ý kiến và xem xét, quyết định (từ Bộ Quốc phòng, Bộ Công an đến Chính phủ, Hội đồng Quốc phòng và An ninh, Chủ tịch nước - Chủ tịch Hội đồng Quốc phòng và An ninh; Ban Bí thư, Bộ Chính trị) và chưa đáp ứng được yêu cầu về mặt thời gian, thông thường LHQ thông báo sát thời điểm triển khai tới Phái bộ nên

không đủ thời gian thực hiện quy trình nêu trên. Hơn nữa, tại một số quốc gia sở tại nơi Phái bộ LHQ trú quân, quy trình thủ tục hành chính tại nước sở tại mất nhiều thời gian, ví dụ thủ tục xin thị thực nhập cảnh (VISA) vào Nam Xu-đăng đối với Phái bộ UNMISS, hoặc vào Xu-đăng đối với Phái bộ UNISFA thông thường mất tối thiểu 3 tháng. Đặc biệt, trong trường hợp khẩn cấp, phải luân chuyển cán bộ thay thế đột xuất trước thời hạn kết thúc nhiệm kỳ sẽ không đủ thời gian để thực hiện, dẫn đến phải lùi thời gian triển khai, ảnh hưởng tới uy tín của Việt Nam và mất tính cạnh tranh và cơ hội với các nước cử quân khác đang sẵn sàng nhân sự triển khai. Mặt khác, việc triển khai mới và luân phiên thay thế với nhiệm kỳ 12 tháng và rải rác ở các thời điểm khác nhau trong năm sẽ gây phiền hà cho các cơ quan chức năng trong nước khi liên tục phải xử lý các vị trí triển khai riêng lẻ, nhất là khi Việt Nam chủ trương tiếp tục mở rộng hình thức, phạm vi, quy mô tham gia hoạt động GGHB LHQ.

Ngoài ra, chưa quy định lực lượng Việt Nam tham gia các cơ chế GGHB ngoài khuôn khổ của LHQ, như tham gia các Phái bộ Huấn luyện của Liên minh châu Âu tại Cộng hòa Trung Phi (Phái bộ EUTM-RCA) theo cơ chế quản lý khủng hoảng mà Việt Nam là một bên tham gia với Liên minh châu Âu.

2.1.2. Rút lực lượng về nước trong trường hợp khẩn cấp

Hoạt động GGHB LHQ cơ bản bảo đảm an ninh, an toàn cho lực lượng tham gia, tuy nhiên, tiềm ẩn nhiều nguy cơ rủi ro, bất ổn do tình hình an ninh, chính trị, lực lượng đối lập, phiến quân hoạt động ở nước sở tại. Để bảo đảm an toàn tuyệt đối cho lực lượng Việt Nam tham gia hoạt động GGHB LHQ, cần rút quân trong trường hợp khẩn cấp, nhưng pháp luật chưa quy định cụ thể về nội dung này.

2.2. Mục tiêu giải quyết vấn đề

Hoàn thiện cơ sở pháp lý cho việc cử, điều chỉnh, rút lực lượng tham gia hoạt động GGHB LHQ; tạo cơ sở pháp lý để triển khai lực lượng và bảo đảm thực hiện nhiệm vụ tại Trụ sở LHQ, tham gia các hoạt động quản lý khủng hoảng, hỗ trợ nhân đạo trên phạm vi toàn thế giới phù hợp với chủ trương của Đảng, Nhà nước được quy định tại Hiến pháp năm 2013.

2.3. Các giải pháp đề xuất giải quyết vấn đề

- Giải pháp 1: Giữ nguyên quy định hiện nay.

- Giải pháp 2: Quy định trong dự thảo Luật về thẩm quyền, quy trình cử, điều chỉnh, rút lực lượng tham gia hoạt động GGHB LHQ; triển khai lực lượng và bảo đảm thực hiện nhiệm vụ tại Trụ sở LHQ, tham gia các hoạt động quản lý khủng hoảng, hỗ trợ nhân đạo.

2.4. Đánh giá tác động của các giải pháp đối với đối tượng chịu sự tác động trực tiếp của chính sách và các đối tượng khác có liên quan

2.4.1. Giải pháp 1

a) Tác động tích cực

- Tác động về kinh tế: Không phát sinh chi phí mới cho việc tham gia hoạt động GGHB LHQ.
- Tác động về xã hội: Bảo đảm sự ổn định về quy trình cử, điều chỉnh, rút lực lượng tham gia hoạt động GGHB LHQ.
- Tác động về thủ tục hành chính: Không phát sinh thủ tục hành chính.
- Tác động về giới: Không phát sinh tác động tiêu cực về giới.
- Tác động hệ thống pháp luật: Bảo đảm sự ổn định của các văn bản quy phạm pháp luật hiện hành về tham gia lực lượng GGHB của LHQ; không phải đầu tư thời gian nghiên cứu xây dựng văn bản Luật về tham gia lực lượng GGHB của LHQ.

b) Tác động tiêu cực

- Tác động về kinh tế: Không có tác động tiêu cực.
- Tác động về xã hội: Thời gian triển khai việc cử, điều chỉnh, rút lực lượng, kéo dài, ảnh hưởng đến hiệu quả của công tác tham gia hoạt động GGHB LHQ.
- Tác động về thủ tục hành chính: Không phát sinh thủ tục hành chính.
- Tác động về giới: Không phát sinh tác động tiêu cực về giới.
- Tác động hệ thống pháp luật: Chưa bảo đảm tính thống nhất, đồng bộ trong hệ thống pháp luật; chưa cải cách thủ tục hành chính trong việc cử, điều chỉnh, rút lực lượng tham gia hoạt động GGHB LHQ.

2.4.2. Giải pháp 2

a) Tác động tích cực

- Tác động về kinh tế: Tiết kiệm được kinh phí khi giảm thời gian, thủ tục cử, điều chỉnh, rút lực lượng tham gia hoạt động GGHB LHQ. Phát huy tối đa nguồn kinh phí bồi hoàn của LHQ để đảm bảo cho các hoạt động tuyển chọn, huấn luyện, đào tạo, chế độ chính sách, trang thiết bị và công tác bảo đảm.
- Tác động về xã hội: Xác định rõ thẩm quyền, nâng cao năng lực quản lý nhà nước trong tham gia hoạt động GGHB LHQ. Việc huy động nguồn lực tham gia hoạt động GGHB LHQ, tham gia hoạt động quản lý khủng hoảng, cứu hộ cứu nạn,... được phát huy tối đa trong toàn xã hội.
- Tác động về thủ tục hành chính: Giảm quy trình, thủ tục so với hiện nay.
- Tác động về giới: Không có tác động về giới.
- Tác động hệ thống pháp luật: Hoàn thiện các quy định về cử, điều chỉnh, rút lực lượng tham gia hoạt động GGHB LHQ sẽ bảo đảm tính hiệu quả, kịp thời, khả thi trong triển khai thực hiện.

b) Tác động tiêu cực

- Tác động về kinh tế: Việt Nam cần bố trí nguồn kinh phí đảm bảo cho các hoạt động tham gia quản lý khủng hoảng, cứu hộ cứu nạn, hỗ trợ nhân đạo,... ngoài khuôn khổ LHQ.

- Tác động về xã hội: Không phát sinh tác động tiêu cực về xã hội.

- Tác động về thủ tục hành chính: Không phát sinh thủ tục hành chính.

- Tác động về giới: Không phát sinh tác động tiêu cực về giới.

- Tác động hệ thống pháp luật: Phải đầu tư nghiên cứu, soạn thảo Luật tham gia lực lượng GGHB của LHQ và các văn bản hướng dẫn thi hành.

2.5. Kiến nghị giải pháp lựa chọn

Trên cơ sở phân tích, so sánh những điểm tích cực, tiêu cực của 2 giải pháp nêu trên, kiến nghị lựa chọn Giải pháp 2: Quy định trong dự thảo Luật về thẩm quyền, quy trình cử, điều chỉnh, rút lực lượng tham gia hoạt động GGHB LHQ; triển khai lực lượng và bảo đảm thực hiện nhiệm vụ tại Trụ sở LHQ, tham gia các hoạt động quản lý khủng hoảng, hỗ trợ nhân đạo.

3. Chính sách 3: Hoàn thiện pháp luật về bảo đảm nguồn lực, chế độ chính sách đối với hoạt động GGHB LHQ

3.1. Xác định vấn đề bất cập

Việc bảo đảm nguồn lực, chế độ chính sách cho việc tham gia hoạt động GGHB LHQ đã được quy định ở một số văn bản (như Nghị quyết số 130/2020/QH14, Nghị định 162/2016/NĐ-CP,...). Tuy nhiên, quá trình triển khai còn một số bất cập, cụ thể:

- Công tác xây dựng chuẩn bị lực lượng huấn luyện, trang bị được thực hiện từ trước để sẵn sàng thực hiện nhiệm vụ, đòi hỏi phải có cơ chế đầu tư nguồn lực đảm bảo huấn luyện đào tạo lực lượng, mua sắm trang bị.

- Bên cạnh đó, tiền bồi hoàn của LHQ đối với sự đóng góp nguồn lực của Việt Nam cho hoạt động GGHB LHQ chưa có quy định cụ thể ở văn bản Luật.

- Công tác bảo đảm chế độ, chính sách nhìn chung đã được quan tâm chu đáo, kịp thời. Tuy nhiên, các quy định về chế độ, chính sách hiện nay chưa bao quát hết các đối tượng tham gia; chưa theo kịp với sự phát triển và mở rộng quy mô tham gia hoạt động GGHB LHQ của Việt Nam, do nhiệm vụ phát triển nhanh, xuất hiện nhiều yếu tố mới, phức tạp nên công tác nghiên cứu, bảo đảm chính sách để có sự đồng bộ hợp lý còn nhiều bất cập, chưa đáp ứng được yêu cầu thu hút nguồn nhân lực đáp ứng các tiêu chí khắt khe tham gia hoạt động GGHB LHQ.

- Mức chi trả phụ cấp theo tỷ lệ % tính trên mức chi trả bình quân của LHQ và phụ cấp chi trả theo chức danh cho lực lượng tham gia hình thức đơn vị còn bất cập do gộp 9 nhóm chức danh theo biên chế của LHQ và của Việt Nam; chế độ, chính sách ưu tiên cho lực lượng nữ; công tác bảo đảm cho đơn vị; chưa

quy định chế độ, chính sách, trợ cấp địa bàn cho lực lượng trực tiếp tham gia hoạt động GGHB LHQ và lực lượng gián tiếp tham gia hoạt động GGHB LHQ, cá nhân thực hiện chức năng Chỉ huy trưởng lực lượng Việt Nam tại một Phái bộ; công tác đảm bảo bồi thường, hồi hương lực lượng Việt Nam trong trường hợp vi phạm kỷ luật tại phái bộ; hỗ trợ chi phí phát sinh khi đi phép bị hủy chuyến bay do tình hình an ninh; công tác phí trong quá trình đi phép, công tác xa đơn vị. Chưa có quy định cụ thể về phụ cấp cho các chức danh của các loại hình đơn vị khác mà Việt Nam đã xác định, như đơn vị trực thăng vận tải, đơn vị cảnh sát, đơn vị bảo vệ; một số vị trí do sĩ quan đảm nhiệm biên chế trực thuộc Ban Chỉ huy các đơn vị Bệnh viện dã chiến cấp 2, Đội Công binh, (Trợ lý Tài chính-Hành chính, Trợ lý Tham mưu, Trợ lý Kỹ thuật-Quân khí, Trợ lý Công binh, Trợ lý Điều phối Quân-Dân sự và Truyền thông...) nhưng chỉ được hưởng 90% phụ cấp chi trả binh quân của LHQ, tức bằng mức của các vị trí nhân viên do quân nhân chuyên nghiệp đảm nhiệm.

- Công tác bảo đảm đối với tổ chức, đơn vị chưa tương xứng và chưa phù hợp với mỗi loại hình đơn vị theo quy định. Đơn vị được cử đi thực hiện nhiệm vụ GGHB của LHQ được hỗ trợ kinh phí hoạt động tập thể trên cơ sở mức chi trả binh quân của LHQ. Tuy nhiên, mức hỗ trợ này mới chỉ được tính trên đầu đơn vị, mà chưa tính đến quy mô đơn vị. Đội Công binh với quân số 184 người, gấp gần 3 lần so với Bệnh viện dã chiến cấp 2 với quân số 63 người, nhưng cả hai đơn vị được hỗ trợ cùng một mức như nhau.

- Chưa có quy định cụ thể hướng dẫn thực hiện công tác đảm bảo bồi thường trong trường hợp bị LHQ trả về nước. Nghị quyết số 130/2020/QH14 quy định "Ngân sách nhà nước bảo đảm kinh phí cho việc tham gia lực lượng GGHB của LHQ và bồi thường thiệt hại cho LHQ hoặc cho bên thứ ba do lỗi của lực lượng Việt Nam". Tuy nhiên, quy định trên còn chung chung, khó áp dụng trong quá trình triển khai thực hiện.

- Nghị quyết số 130/2020/QH14 chưa quy định chế độ trợ cấp địa bàn cho lực lượng tham gia hoạt động GGHB LHQ. Nghị định số 162/2016/NĐ-CP quy định lực lượng tham gia hoạt động GGHB LHQ được hưởng trợ cấp một lần tại thời điểm trước khi đi làm nhiệm vụ và sau khi về nước, không được hưởng thêm chế độ trợ cấp khi đang công tác tại địa bàn. Trường hợp bị thương, bị bệnh, bị tai nạn hoặc hy sinh, tử trần cũng không được hưởng thêm mức trợ cấp nào khác. Qua tham khảo Nghị định số 08/2019/NĐ-CP ngày 23/01/2019 của Chính phủ quy định một số chế độ đối với thành viên cơ quan Việt Nam ở nước ngoài, lực lượng tham gia hoạt động GGHB LHQ, mặc dù không làm việc trực tiếp cho các cơ quan Việt Nam ở nước ngoài, nhưng địa bàn, môi trường công tác luôn là các khu vực có điều kiện công tác đặc biệt khó khăn, đang xảy ra xung đột vũ trang, bất ổn về chính trị, an ninh, có nguy cơ cao lây nhiễm các dịch bệnh nghiêm trọng đe dọa tính mạng, ảnh hưởng tới sức khỏe, tinh thần, nhưng chưa được hưởng các chế độ trợ cấp tương xứng, đặc biệt khi đang công tác tại địa bàn.

- Pháp luật chưa quy định việc hỗ trợ chi phí phát sinh khi đi phép bị hủy chuyến bay do tình hình an ninh; đảm bảo công tác phí trong quá trình đi phép, công tác xa đơn vị. Nghị định số 162/2016/NĐ-CP quy định lực lượng tham gia hoạt động GGHB LHQ được hỗ trợ vé máy bay (01 lần khi đi phép trong một nhiệm kỳ). Tuy nhiên, do tình hình dịch bệnh, tình hình an ninh tại địa bàn, nhiều chuyến bay buộc phải hủy chuyến, đổi chuyến, khiến nhiều đối tượng đi phép phải đổi vé máy bay, có những trường hợp phải chờ tại nước quá cảnh trong thời gian hàng tuần.

- Khó khăn trong việc đáp ứng yêu cầu tỉ lệ nữ quân nhân tham gia hoạt động GGHB LHQ theo chỉ tiêu của LHQ, đến năm 2025 các nước cử quân phải bảo đảm 25% nữ quân nhân tham gia. Hiện các học viện, trường sĩ quan của quân đội hiện nay không đào tạo đối tượng nữ (trừ Học viện Quân y, Học viện Khoa học Quân sự...) nên việc cử nữ sĩ quan hầu hết là đối tượng tuyển chọn từ bên ngoài vào quân đội. Mặt khác, nữ sĩ quan đa số còn nặng gánh gia đình, nên số nữ quân nhân cử đi tham gia hoạt động GGHB LHQ đều có hoàn cảnh khá đặc biệt và phải chịu nhiều thiệt thòi, hy sinh. Với chế độ chính sách như hiện nay chưa đủ để khuyến khích, thu hút lực lượng nữ tham gia hoạt động GGHB LHQ đáp ứng yêu cầu của LHQ.

- Chưa có quy định chế độ, chính sách đối với vị trí chỉ huy trưởng lực lượng Việt Nam tại địa bàn (như trần quân hàm, phụ cấp...).

- Chưa có quy định bảo đảm chế độ, chính sách cho lực lượng quản lý trực tiếp và gián tiếp tham gia hoạt động GGHB LHQ, xuất phát từ các lý do sau:

+ Thứ nhất, tại *Khoản 1, Điều 15, Nghị quyết 130/2020/QH14* của Quốc hội quy định: Cá nhân, đơn vị trực tiếp và gián tiếp tham gia hoạt động GGHB LHQ được hưởng chế độ, chính sách phù hợp với tính chất nhiệm vụ và đặc thù của hoạt động theo quy định của Chính phủ.

+ Thứ hai, đây là lực lượng trực tiếp chỉ huy, chỉ đạo, điều hành toàn bộ lực lượng tham gia hoạt động GGHB LHQ tại Trụ sở LHQ và tại các phái bộ GGHB LHQ; là lực lượng trực tiếp nghiên cứu, tham mưu, huấn luyện, chuẩn bị mọi mặt để triển khai thành công lực lượng tham gia hoạt động GGHB LHQ của Việt Nam; thường xuyên trực tiếp đi kiểm tra, khảo sát, tiền trạm tại các phái bộ, nhất là tại các phái bộ mới nên thường xuyên phải đối mặt với những rủi ro, nguy hiểm về dịch bệnh, an ninh và sự khắc nghiệt của khí hậu thời tiết. Là lực lượng thường xuyên và trực tiếp hỗ trợ, chăm lo toàn bộ chính sách hậu phương gia đình đối với từng cán bộ, nhân viên, công chức, viên chức, hạ sĩ quan, binh sĩ đang thực hiện nhiệm vụ tại các phái bộ.

+ Thứ ba, đây là lực lượng trực tiếp tổ chức đóng gói hàng hóa, làm các thủ tục thông quan, xuất nhập cảnh, hỗ trợ vận chuyển triển khai và đưa, đón lực lượng hằng năm đi thực hiện nhiệm vụ GGHB của LHQ và trực tiếp chuẩn bị các loại vật tư, trang thiết bị, thuốc men, hóa chất bảo đảm cung cấp định kỳ

thường xuyên cho lực lượng đang thực hiện nhiệm vụ tại các phái bộ nên nguy cơ tiếp xúc, lây nhiễm dịch bệnh nguy hiểm là khó tránh khỏi.

+ Thứ tư, cường độ nhiệm vụ của lực lượng này vô cùng căng thẳng và áp lực do khối lượng công việc lớn, đòi hỏi chuyên môn cao, thời gian xử lý ngắn, trong khi đó lực lượng mỏng; do đó thường xuyên phải làm cả ngày và đêm, có nhiều thời điểm làm thông đêm trong nhiều ngày liên tục vì không đủ nhân lực thay thế...và đây là lực lượng sẵn sàng lên đường tới phái bộ để thay thế hoặc xử lý các nhiệm vụ phát sinh khi được cấp có thẩm quyền giao.

- Chưa có quy định thu hút nguồn lực từ các tổ chức quốc tế đối với hoạt động GGHB LHQ.

- Chưa quy định rõ chế độ khen thưởng, kỷ luật đối với lực lượng tham gia hoạt động GGHB LHQ.

3.2. Mục tiêu của giải quyết vấn đề

Tạo cơ sở pháp lý về chế độ, chính sách, thu hút nguồn lực trong và ngoài nước đối với hoạt động GGHB LHQ. Đồng thời, khắc phục hạn chế về công tác chế độ, chính sách, bảo đảm nhằm thu hút nguồn lực, nhất là lực lượng nữ tham gia hoạt động GGHB LHQ.

3.3. Các giải pháp đề xuất giải quyết vấn đề

- Giải pháp 1: Giữ nguyên như hiện nay.

- Giải pháp 2: Quy định cụ thể trong dự thảo Luật về cơ chế tài chính, sử dụng tiền bồi hoàn của LHQ cho các nhiệm vụ GGHB của LHQ; thu hút các nguồn lực từ quốc tế; quy định về chế độ, chính sách, nhằm thu hút lực lượng có chất lượng, đáp ứng tiêu chí tuyển chọn của LHQ, nhất là đối tượng nữ giới tham gia hoạt động GGHB LHQ (để đảm bảo thu hút được lực lượng nữ giới tham gia cần có chính sách cụ thể như đảm bảo tăng từ 2% lên 10% phụ cấp đặc thù cho nữ giới tại Phái bộ, bảo đảm mức lương 100% trở lên đối với nữ giới tham gia đội hình đơn vị; bảo đảm được xem xét, lựa chọn nơi công tác sau khi hoàn thành nhiệm vụ GGHB của LHQ về nước, bảo đảm các chế độ chính sách hậu phương để nữ giới an tâm công tác tại địa bàn...); quy định rõ chế độ khen thưởng, kỷ luật đối với cá nhân, đơn vị tham gia hoạt động GGHB LHQ.

3.4. Đánh giá tác động của các giải pháp đối với đối tượng chịu sự tác động trực tiếp của chính sách và các đối tượng khác có liên quan

3.4.1. Giải pháp 1

a) Tác động tích cực

- Tác động về kinh tế: Không phát sinh chi phí mới cho việc bảo đảm kinh phí cho hoạt động GGHB LHQ và thực hiện chế độ, chính sách đối với lực lượng tham gia hoạt động GGHB LHQ.

- Tác động về xã hội: Bảo đảm sự ổn định trong thực hiện chế độ, chính sách đối với lực lượng tham gia hoạt động GGHB LHQ.

- Tác động về thủ tục hành chính: Không phát sinh thủ tục hành chính.

- Tác động về giới: Không phát sinh các vấn đề liên quan đến giới.

- Tác động hệ thống pháp luật: Bảo đảm sự ổn định của các văn bản quy phạm pháp luật hiện hành về tham gia lực lượng GGHB của LHQ; không phải đầu tư thời gian nghiên cứu xây dựng văn bản Luật về tham gia lực lượng GGHB của LHQ.

b) Tác động tiêu cực

- Tác động về kinh tế: Không phát sinh tác động tiêu cực về kinh tế.

- Tác động về xã hội: Không bảo đảm chế độ, chính sách tương xứng với tính chất nhiệm vụ tham gia hoạt động GGHB LHQ nên không thu hút được tối đa nguồn nhân lực của toàn xã hội, nhất là đối với lực lượng nữ.

- Tác động về thủ tục hành chính: Không phát sinh thủ tục hành chính.

- Tác động về giới: Không phát sinh tác động tiêu cực về giới.

- Tác động hệ thống pháp luật: Chưa bảo đảm tính thống nhất, đồng bộ trong hệ thống pháp luật; chưa có quy định về thu hút nguồn lực từ các tổ chức quốc tế cho hoạt động GGHB LHQ; thiếu cơ sở pháp lý để bảo đảm chế độ, chính sách đối với lực lượng tham gia quản lý khủng hoảng, cứu hộ cứu nạn, hỗ trợ nhân đạo,...

3.4.2. Giải pháp 2

a) Tác động tích cực

- Tác động về kinh tế: Khi có chế độ chính sách tốt sẽ thu hút lực lượng tham gia hoạt động GGHB LHQ, từ đó, sẽ tăng nguồn thu từ kinh phí bồi hoàn của LHQ. Mặt khác, sẽ thu hút nguồn lực từ các tổ chức quốc tế cho hoạt động GGHB LHQ và hoạt động tham gia quản lý khủng hoảng, cứu hộ cứu nạn, hỗ trợ nhân đạo,...

- Tác động về xã hội: Thu hút tối đa nguồn nhân lực từ xã hội tham gia hoạt động GGHB LHQ và hoạt động tham gia quản lý khủng hoảng, cứu hộ cứu nạn, hỗ trợ nhân đạo,...

- Tác động về thủ tục hành chính: Không phát sinh thủ tục hành chính.

- Tác động về giới: Bảo đảm bình đẳng giữa nam và nữ trong tham gia hoạt động GGHB LHQ và hoạt động tham gia quản lý khủng hoảng, cứu hộ cứu nạn, hỗ trợ nhân đạo,.... Khuyến khích được nguồn nhân lực là nữ tích cực tham gia hoạt động GGHB LHQ, tạo nguồn nhân lực là nữ giới ổn định, đáp ứng yêu cầu về bình đẳng giới của LHQ.

- Tác động hệ thống pháp luật: Hoàn thiện các quy định về bảo đảm nguồn lực, chế độ, chính sách cho hoạt động GGHB LHQ và hoạt động tham gia quản lý khủng hoảng, cứu hộ cứu nạn, hỗ trợ nhân đạo,...

b) Tác động tiêu cực

- Tác động về kinh tế:

Phải bổ sung ngân sách nhà nước do nâng mức hưởng phụ cấp chi trả binh quân của LHQ đối với các đối tượng là sĩ quan, kỹ sư, dược sĩ đại học; nâng mức hỗ trợ hoạt động cho đơn vị theo quy mô đơn vị (theo quân số triển khai) theo hướng mức hỗ trợ đơn vị Đội Công binh phải cao hơn so với mức hỗ trợ đơn vị Bệnh viện dã chiến cấp 2 do quy mô Đội Công binh gấp 3 lần so với Bệnh viện dã chiến cấp 2; trợ cấp cho các nhóm đối tượng bị thương, bị bệnh, bị tai nạn hoặc hy sinh, tử trần trong khi thực hiện nhiệm vụ tại địa bàn Phái bộ; chế độ phụ cấp cho lực lượng gián tiếp tham gia hoạt động GGHB LHQ; chế độ công tác phí, chi phí phát sinh khi đi phép do đặc thù thời gian di chuyển kéo dài (di chuyển trong nội bộ Phái bộ và di chuyển quốc tế) do khó khăn, yếu tố khách quan khó kiểm soát (phương tiện vận chuyển của Phái bộ, tình hình an ninh, chính trị của quốc gia sở tại thiếu ổn định).

- Tác động về xã hội: Xã hội phải dành một số nguồn lực để bảo đảm cho việc tham gia hoạt động GGHB LHQ và hoạt động tham gia quản lý khủng hoảng, cứu hộ cứu nạn, hỗ trợ nhân đạo,... Ảnh hưởng trực tiếp đến cơ quan thực hiện chính sách, chế độ bảo đảm cho lực lượng tham gia hoạt động GGHB LHQ của Việt Nam, cán bộ được lựa chọn tham gia hoạt động GGHB LHQ và cơ quan quản lý cán bộ đó.

- Tác động về thủ tục hành chính: Không phát sinh thủ tục hành chính.

- Tác động về giới: Không phát sinh tác động tiêu cực về giới.

- Tác động hệ thống pháp luật: Phải đầu tư nghiên cứu, soạn thảo Luật tham gia lực lượng GGHB của LHQ và các văn bản hướng dẫn thi hành.

3.5. Kiến nghị giải pháp lựa chọn

Trên cơ sở phân tích, so sánh những điểm tích cực, tiêu cực của 2 giải pháp nêu trên, kiến nghị lựa chọn Giải pháp 2: Quy định cụ thể trong dự thảo Luật về cơ chế tài chính, sử dụng tiền bồi hoàn của LHQ cho các nhiệm vụ GGHB của LHQ; thu hút các nguồn lực từ quốc tế; quy định rõ chức danh, trần quân hàm đối với vị trí chỉ huy trưởng lực lượng tại các Phái bộ; quy định về chế độ, chính sách, nhằm thu hút lực lượng có chất lượng, đáp ứng tiêu chí tuyển chọn của LHQ, nhất là đối tượng nữ giới tham gia hoạt động GGHB LHQ (để đảm bảo thu hút được lực lượng nữ giới tham gia cần có chính sách cụ thể như đảm bảo tăng từ 2% lên 10% phụ cấp đặc thù cho nữ giới tại Phái bộ, bảo đảm mức lương 100% trở lên đối với nữ giới tham gia đội hình đơn vị; bảo đảm được xem xét, lựa chọn nơi công tác sau khi hoàn thành nhiệm vụ GGHB của LHQ về nước, bảo đảm các chế độ chính sách hậu phương để nữ giới an tâm công tác tại địa bàn...); quy định rõ chế độ khen thưởng, kỷ luật đối với cá nhân, đơn vị tham gia hoạt động GGHB LHQ.

III. KẾT QUẢ LẤY Ý KIẾN CÁC CƠ QUAN, TỔ CHỨC, CÁ NHÂN LIÊN QUAN

1. Quá trình đánh giá tác động dự án Luật, Bộ Quốc phòng đã tổ chức các cuộc hội thảo, tọa đàm với các Ban, Bộ, ngành Trung ương và các địa phương, các nhà khoa học, quản lý trong và ngoài Quân đội, các nhà hoạt động thực tiễn về nội dung của chính sách dự án Luật; kết hợp hoạt động tư vấn trong suốt quá trình nghiên cứu, xây dựng Luật; tổ chức hội thảo lấy ý kiến tham vấn của các chuyên gia có kinh nghiệm xây dựng dự án Luật đồng thời tham khảo kinh nghiệm quốc tế.

2. Bộ Quốc phòng đã lấy ý kiến và tổng hợp, tiếp thu, giải trình ý kiến tham gia của các Ban, Bộ, ngành Trung ương; đăng tải trên Cổng Thông tin điện tử Chính phủ để lấy ý kiến rộng rãi cơ quan, tổ chức và nhân dân về Hồ sơ đề nghị xây dựng dự án Luật; chính lý đảm bảo tính thống nhất, phù hợp trong hệ thống pháp luật Việt Nam, tính minh bạch, khách quan, khả thi của các quy định trong dự án Luật.

IV. GIÁM SÁT VÀ ĐÁNH GIÁ

1. Quốc hội, cơ quan của Quốc hội, Đoàn đại biểu Quốc hội, Đại biểu Quốc hội, Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các tổ chức thành viên trong phạm vi quyền hạn của mình, giám sát và đánh giá việc thi hành chính sách về Luật tham gia lực lượng GGHB của LHQ.

2. Chính phủ, Bộ Quốc phòng, Bộ, ngành liên quan đánh giá và thi hành chính sách về Luật tham gia lực lượng GGHB của LHQ.

Trên đây là nội dung Báo cáo đánh giá tác động của chính sách trong đề nghị xây dựng Luật tham gia lực lượng GGHB của LHQ, Bộ Quốc phòng xin báo cáo Chính phủ.

Nơi nhận:

- Đ/c Bộ trưởng (để b/c);
- Bộ Tư pháp (để thẩm định)⁽¹⁰⁾;
- Đ/c Thứ trưởng Hoàng Xuân Chiến;
- BTTM, TCCT;
- Cục GGHB Việt Nam;
- Vụ Pháp chế/BQP;
- Lưu: VT, GGHB. TC18.

**KT. BỘ TRƯỞNG
THỨ TRƯỞNG**



Thượng tướng Hoàng Xuân Chiến